



Minister Rozwoju,
Pracy i Technologii

Data: 16 lutego 2021
Znak sprawy: DKT-I.0813.13.2020

**Pani
Małgorzata Pawlak**

**Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Poznaniu**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a ust. 1 w związku z art. 103 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy¹, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, a następnie Minister Rozwoju, Pracy i Technologii, przeprowadził w Powiatowym Urzędzie Pracy w Poznaniu² kontrolę w zakresie wydatkowania w 2019 r.³ środków Funduszu Pracy na realizację wybranych zadań – pośrednictwo pracy i organizacja szkoleń.

I. Podsumowanie wyników kontroli.

1. Działalność PUP w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Realizacja zadań określonych w ustawie, dotyczących usług pośrednictwa pracy oraz organizacji szkoleń przebiegała w zasadniczym zakresie zgodnie z przepisami ustawy oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy⁴.
2. Urząd prowadził pośrednictwo pracy we wszystkich formach wyszczególnionych w § 5 ust. 1 rozporządzenia.
3. W badanym okresie Urząd zorganizował 50 giełd pracy oraz jedną edycję targów pracy. Dokumentacja giełd i targów pracy prowadzona była zgodnie z § 20 ust. 3 i § 21 ust. 7 rozporządzenia.
4. W 2019 r. do PUP wpłynęło 4 707 krajowych ofert pracy, na 23 905 stanowisk pracy, spośród których doszło do realizacji 658 ofert (13,98%). Zatrudniono 570 osób. W badanym okresie Urząd wydał 10 338 skierowań do pracy, w tym 1 846 skierowań na stanowiska subsydiowane. Druk zgłoszenia krajowej oferty pracy stosowany w Urzędzie obejmował pełen zakres danych, o których mowa w § 6 ust. 2 rozporządzenia. We wszystkich zbadanych przypadkach Urząd terminowo podjął działania określone w § 8 ust. 1 oraz § 9 ust. 1 rozporządzenia.
5. W 2019 r. Urząd, w myśl § 66 ust. 1 rozporządzenia, sporządził listę zawodów i specjalności, z uwzględnieniem kwalifikacji i umiejętności zawodowych, na które istnieje zapotrzebowanie na lokalnym rynku pracy, zgodnie z klasyfikacją zawodów i specjalności, w postaci „Barometru zawodów 2019 powiat Poznański i miasto Poznań” oraz wykaz potrzeb szkoleniowych bezrobotnych i poszukujących pracy, o którym mowa w § 66 ust. 2 rozporządzenia. Stosownie do § 14 ust. 2 rozporządzenia, co kwartał, nie później niż na 7 dni przed rozpoczęciem kolejnego okresu, tj. w terminie wskazanym w § 14 ust. 3 rozporządzenia, PUP określał liczbę pracodawców krajowych, z którymi planował podejmowanie lub utrzymywanie kontaktów. Urząd zrealizował 134 ze 140 zaplanowanych kontaktów z pracodawcami krajowymi.

¹ Dz.U.2020.1409, ze zm.; dalej: ustawa.

² Dalej: Urząd albo PUP.

³ Z możliwością pozyskiwania informacji z okresów wcześniejszych i późniejszych.

⁴ Dz.U.214.667; dalej: rozporządzenie.

6. W 2019 r. Urząd na szkolenia wydatkował z Funduszu Pracy łączną kwotę 204 392,07 zł.
7. W Urzędzie został sporządzony Plan szkoleń na 2019 rok, spełniający wymogi § 68 ust. 3 rozporządzenia. W 2019 r., Urząd zorganizował szkolenia grupowe i indywidualne, w tym na podstawie umowy trójstronnej, finansowane z Funduszu Pracy. W każdym przypadku objętym kontrolą Urząd zawarł umowy z podmiotami realizującymi szkolenia. W umowach zostały zawarte elementy określone w § 71 ust. 1 lub § 75 rozporządzenia. Spośród 91 osób skierowanych w 2019 r. na szkolenia finansowane z Funduszu Pracy, szkolenie ukończyło 89 osób, co oznacza, że wskaźnik skuteczności szkoleń wyniósł 97,8%. Spośród skierowanych na szkolenie, 79 osób podjęło zatrudnienie w ciągu 3 miesięcy od dnia zakończenia szkolenia, co oznacza, że wskaźnik efektywności zatrudnienia w wyniku szkoleń zorganizowanych w 2019 r., wyniósł 88,76%.

Stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia.

8. Urząd nie poinformował o targach pracy właściwego terytorialnie wojewódzkiego urzędu pracy, co było niezgodne z § 21 ust. 2 rozporządzenia.

II. Ustalenia kontroli.

Ustalenia organizacyjne.

9. W 2019 r. w Urzędzie zatrudnionych było 206 osób, w tym 8 w niepełnym wymiarze czasu pracy. Spośród ogółu zatrudnionych, 58 osób pełniło funkcję doradcy klienta, 34 osoby były zatrudnione na stanowisku pośrednika pracy, 15 na stanowisku doradcy zawodowego i 9 na stanowisku ds. rozwoju zawodowego⁵.

W PUP zadania związane z realizacją usług rynku pracy zostały przypisane Centrum Aktywizacji Zawodowej⁶, obejmującemu: *Dział Pośrednictwa Pracy i Poradnictwa Zawodowego, Dział Instrumentów Rynku Pracy i Szkoleń oraz Dział - Poznański Ośrodek Wspierania Przedsiębiorczości*.

10. W badanym okresie ze środków Funduszu Pracy zostały poniesione wydatki na dofinansowanie kosztów wynagrodzeń zasadniczych pracowników Urzędu w łącznej kwocie 716,5 tys. zł. W 2019 r. dysponent Funduszu Pracy nie przyznał środków na sfinansowanie nagród⁷. [Dowód: akta kontroli str. 12-114]

Pośrednictwo pracy.

11. W badanym okresie pośrednictwo pracy było prowadzone we wszystkich formach wyszczególnionych w § 5 ust. 1 rozporządzenia. Zgodnie z informacją Dyrektora Urzędu, w 2019 r. wystąpiło 299 przypadków odmowy podjęcia zatrudnienia przez bezrobotnych⁸.

12. Stosownie do § 9 ust. 1 rozporządzenia, krajowe oferty pracy upowszechniane były poprzez: podanie do publicznej wiadomości informacji o ofercie w miejscu ogólnie dostępnym w siedzibie Urzędu (telebimy, kiosk z ofertami pracy), na stronie internetowej PUP, podczas wizyt u doradców klienta.

13. Kierując się aktualnym zapotrzebowaniem pracodawców na lokalnym rynku pracy, potrzebami zatrudnieniowymi osób bezrobotnych, jak również wynikami badania „*Barometr zawodów*” w zakresie zawodów deficytowych w 2019 r., Urząd zorganizował jedną edycję targów pracy, na podstawie § 21 ust. 1 rozporządzenia. Dostęp do informacji o planowanych targach pracy został zapewniony poprzez upowszechnienie na stronie internetowej Urzędu (zakładka „*Kalendarz targów, giełd i szkoleń*”), w siedzibie PUP (wywieszenie plakatów, telebimy oraz kiosk z ofertami pracy), w postaci ogłoszeń w lokalnej prasie, na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Poznaniu⁹. Podczas targów dostępne były punkty informacyjne: doradcy zawodowego, pośrednictwa pracy, pośrednika pracy EURES oraz PFRON. Urząd udokumentował organizację targów pracy w postaci elektronicznej zgodnie z § 21 ust. 7 rozporządzenia.

⁵ Sprawozdanie o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2019 r.

⁶ Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu stanowiący załącznik do uchwały Nr 2682/2018 Zarządu Powiatu w Poznaniu z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie uchwalenia regulaminu organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu.

⁷ Sprawozdanie z realizacji wydatków poniesionych z Funduszu Pracy w 2019 roku na dofinansowanie kosztów wynagrodzeń zasadniczych oraz na finansowanie nagród i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu w województwie wielkopolskim realizujących zadania określone ustawą.

⁸ Oświadczenie Dyrektora PUP w Poznaniu dot. krajowych ofert pracy zgłoszonych do PUP w 2019 r.

⁹ Oświadczenie Dyrektora PUP w Poznaniu z 17.09.2020 r. dot. zorganizowania targów pracy przez PUP w Poznaniu w 2019 r. wraz z dokumentacją targów.

14. W badanym okresie Urząd zorganizował, na podstawie § 20 ust. 1 rozporządzenia 50 giełd pracy dla 22 pracodawców. Giełdy pracy upowszechniane były: w siedzibie PUP (telebimy, kiosk z ofertami pracy), na stronie internetowej PUP (zakładki „*Kalendarz targów, giełd i szkoleń*” oraz „*Oferty pracy w powiecie*”), na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Poznaniu, podczas bezpośrednich wizyt bezrobotnych u doradców klienta. Urząd udokumentował elektronicznie organizację każdej giełdy pracy zgodnie z § 20 ust. 3 rozporządzenia. Łącznie na giełdy pracy skierowano 430 osób bezrobotnych, z czego udział wzięły 243 osoby. Liczba osób, które podjęły zatrudnienie po giełdach pracy, wyniosła 24¹⁰.

15. Zgodnie z § 21 ust. 2 rozporządzenia, powiatowy urząd pracy upowszechnia informacje o terminie i miejscu targów pracy oraz informuje o targach właściwy terytorialnie wojewódzki urząd pracy, jeżeli targi pracy nie są organizowane we współpracy z tym urzędem.

Kontrolujący ustalili, że targi pracy w 2019 r. nie były organizowane we współpracy z WUP. Urząd nie poinformował WUP o targach, czym naruszył przepis § 21 ust. 2 rozporządzenia. Dyrektor PUP poinformował, że było to spowodowane niedopatrzeniem pracownika, a pracownicy odpowiedzialni za organizację targów zostali pouczeni o konieczności powiadamiania WUP¹¹. Skierowania na targi pracy otrzymało 647 osób bezrobotnych, z czego na targach stawiło się 420 osób¹². W targach wzięło udział 17 wystawców oferujących 298 stanowisk pracy. Spośród uczestników targów pracy 7 osób podjęło zatrudnienie.

16. W 2019 r. do PUP wpłynęło 4 707 krajowych ofert pracy¹³, spośród których doszło do realizacji 658 ofert – zatrudnienia 570 osób. W przypadku pozostałych 4 049 ofert pracy, pomimo podjętych przez Urząd działań, nie doszło do zatrudnienia pracowników. Kandydaci zostali skierowani do pracodawcy, jednak pracodawcy nie dokonali wyboru kandydata do zatrudnienia lub bezrobotni odmówili podjęcia pracy. Głównymi przyczynami niezatrudnienia kandydatów był: brak kandydatów spełniających wymagania i oczekiwania pracodawców, brak kandydatów, dla których oferta spełniałaby definicję pracy odpowiedniej (kwestie dojazdu, zmianowości, przeciwwskazań zdrowotnych bezrobotnych), brak wystarczającej liczby kandydatów w stosunku do liczby zgłoszonych stanowisk, postawa bezrobotnych (liczne odmowy podjęcia zatrudnienia przez bezrobotnych)¹⁴.

17. W 2019 r. Urząd wydał 10 338 skierowań do pracy, w tym 1 846 skierowań na stanowiska subsydiowane¹⁵.

18. Badaniem kontrolnym objęto 10 krajowych ofert pracy (które przekazano 26 bezrobotnym)¹⁶ oraz 10 skierowań do pracodawcy przypisanych do tych ofert (po 1 do danej oferty wybranej do badania)¹⁷.

Druk zgłoszenia krajowej oferty pracy stosowany w Urzędzie obejmował wszystkie wymagane dane, o których mowa w § 6 ust. 2 rozporządzenia.

W badanej dokumentacji nie odnotowano ofert pracy naruszających zasadę równego traktowania, czy też z dyskryminującymi wymaganiami. We wszystkich zbadanych przypadkach Urząd, zgodnie z terminami określonymi w § 8 ust. 1 oraz § 9 ust. 1 rozporządzenia, przyjął krajową ofertę pracy do realizacji, a następnie ją upowszechnił. Przyjmując zgłoszenie krajowej oferty pracy od pracodawcy, dla którego nie prowadził karty pracodawcy, Urząd zgodnie z § 8 ust. 4 rozporządzenia, przed przyjęciem tej oferty do realizacji zapoznawał się z danymi dotyczącymi pracodawcy, zawartymi w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej REGON lub innym rejestrze udostępnianym publicznie z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych, a następnie planował kontakt z pracodawcą krajowym w okresie do 30 dni od dnia otrzymania zgłoszenia krajowej oferty pracy¹⁸.

¹⁰ Oświadczenie Dyrektora PUP w Poznaniu z 17.09.2020 r. dot. zorganizowania giełd pracy przez PUP w 2019 r.

¹¹ Tamże.

¹² Formuła targów była otwarta – udział mógł wziąć każdy zainteresowany, także niezarejestrowany w PUP.

¹³ Raport z systemu Syriusz^{StD} z 17.09.2020 r.

¹⁴ Oświadczenie Dyrektora PUP w Poznaniu dot. krajowych ofert pracy zgłoszonych do PUP w 2019 r.

¹⁵ Tamże.

¹⁶ Dokumentacja o numerach ewidencyjnych: OfPr/19/0452-wydano 4 skierowania (giełda pracy), OfPr/19/2699-wydano 1 skierowanie, OfPr/19/3336-wydano 3 skierowania, OfPr/19/3343-wydano 1 skierowanie, OfPr/19/3622-wydano 3 skierowania, OfPr/19/3742-wydano 1 skierowanie, OfPr/19/3910-wydano 4 skierowania, OfPr/19/4020-wydano 3 skierowania, OfPr/19/4154-wydano 3 skierowania, OfPr/19/4421-wydano 3 skierowania.

¹⁷ Stanowiska o numerach: StPr/19/0562, StPr/19/3138, StPr/19/3900, StPr/19/2785, StPr/19/4292, StPr/19/4424, StPr/19/4629, StPr/19/4755, StPr/19/4920, StPr/19/5246.

¹⁸ Pismo Dyrektora PUP w Poznaniu z dnia 12.02.2021 r.

19. Obowiązujący w Urzędzie druk skierowania do pracy zawierał elementy, o których mowa w § 19 ust. 4 rozporządzenia. Wszystkie skontrolowane skierowania do pracy zawierały wymagane powyższym przepisem informacje.

20. Zgodnie z § 15 rozporządzenia, Urząd prowadził, w postaci elektronicznej, karty pracodawców krajowych, z którymi współpracował. Liczba pracodawców, z którymi PUP współpracował w 2019 r. w zakresie pośrednictwa pracy wyniosła 2 233, w tym 1 127 nowych pracodawców¹⁹. Na podstawie sprawdzonych ofert pracy, Kontrolujący ustalili, że w każdym przypadku dla pracodawcy zgłaszającego ofertę pracy była założona karta pracodawcy.

21. Urząd podejmował i utrzymywał kontakty z pracodawcami krajowymi. W tym celu opracowywane były, stosownie do § 14 ust. 2 rozporządzenia, plany kontaktów z pracodawcami w ujęciu kwartalnym. Urząd przy sporządzaniu planów, zgodnie z § 14 ust. 3 rozporządzenia, terminowo określał liczbę pracodawców, z którymi planował podejmowanie lub utrzymywanie kontaktów. W 2019 r. zaplanowano łącznie podjęcie lub utrzymywanie kontaktu ze 140 pracodawcami krajowymi. Zrealizowano 134 kontakty²⁰.

[Dowód: akta kontroli str.: 98, 115-486]

Organizacja szkoleń.

22. Realizując zawarty w § 66 ust. 1 rozporządzenia obowiązek sporządzania listy zawodów i specjalności, z uwzględnieniem kwalifikacji i umiejętności zawodowych, na które istnieje zapotrzebowanie na lokalnym rynku pracy, zgodnie z klasyfikacją zawodów i specjalności, Urząd sporządził przedmiotową listę, która została zatwierdzona przez Dyrektora Urzędu 7 lutego 2019 r.²¹. Przy sporządzeniu ww. listy Urząd wykorzystał dane, o których mowa w § 66 ust. 1 pkt 1-5 rozporządzenia.

23. Zgodnie z § 66 ust. 2 rozporządzenia, Urząd sporządził wykaz potrzeb szkoleniowych osób uprawnionych²², wykorzystując dane, o których mowa w § 66 ust. 2 pkt 1-6 rozporządzenia.

24. W trakcie kontroli PUP przedłożył plan szkoleń na 2019 r.²³, spełniający wymogi § 68 ust. 3 rozporządzenia. Zaplanowano m.in. jedno szkolenie grupowe współfinansowane ze środków Funduszu Pracy, w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej pn. „ABC przedsiębiorczości” dla osób ubiegających się o przyznanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej. Zgodnie z przedłożoną dokumentacją, w części planu szkoleń zrealizowanej w ramach dofinansowania z FP, udział wzięło 58 uczestników²⁴. Plan szkoleń finansowanych z FP został zrealizowany.

25. Dyrektor Urzędu poinformował, że plan szkoleń został upowszechniony w siedzibie Urzędu oraz na jego stronie internetowej, a także został przekazany do wiadomości WUP w Poznaniu²⁵, zgodnie z § 68 ust. 4 rozporządzenia. Plan nie obejmował szkoleń z zakresu umiejętności poszukiwania pracy, o których mowa w § 68 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia ze względu na brak zapotrzebowania na tego rodzaju szkolenia. Ten zakres tematyczny realizowano w ramach zajęć grupowej informacji zawodowej²⁶.

26. Zgodnie z § 67 ust. 1 rozporządzenia, Urząd udzielał osobom uprawnionym informacji o możliwości korzystania ze szkoleń, m.in. w trakcie bezpośrednich kontaktów z doradcą klienta, przy tworzeniu indywidualnego planu działania (IPD)²⁷.

27. W badanym okresie Urząd nie organizował szkoleń na zasadzie ich powierzenia instytucji szkoleniowej, założonej i prowadzonej przez starostę.

¹⁹ Oświadczenie Dyrektora PUP dot. krajowych ofert pracy zgłaszanych do PUP w 2019 r.

²⁰ Tamże. Plan harmonogramu kontaktów z pracodawcami w 2019 r. (I, II, III, IV kwartał); Realizacja harmonogramu kontaktów z pracodawcami w 2019 r. (I, II, III, IV kwartał).

²¹ Lista zawodów i specjalności, z uwzględnieniem kwalifikacji i umiejętności zawodowych, na które istnieje zapotrzebowanie na lokalnym rynku pracy – 2019 r.

²² Wykaz potrzeb szkoleniowych bezrobotnych i poszukujących pracy Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu w roku 2019.

²³ Plan szkoleń organizowanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Poznaniu w 2019 r.

²⁴ Umowa szkoleniowa Nr Gr-015/2019/EFS/FP z dnia 30.05.2019 r. Zestawienie szkoleń finansowanych ze środków Funduszu Pracy w 2019 r. – szkolenia grupowe oraz Lista uczestników szkoleń finansowanych ze środków FP w 2019 r. – szkolenia grupowe.

²⁵ Oświadczenie Dyrektora PUP w Poznaniu z 17.09.2020 r. dot. upowszechniania Planu szkoleń w PUP.

²⁶ Pismo Dyrektora PUP w Poznaniu z 10.02.2021 r.

²⁷ IPD załączone do dokumentacji szkoleń z 2019 r. Informacja pod Planem szkoleń z FP na 2019 r.

- 28.** W 2019 r. PUP nie planował szkoleń realizowanych z użyciem narzędzi teleinformatycznych²⁸, o których mowa w § 68 ust. 5 rozporządzenia.
- 29.** W 2019 r. do Urzędu wpłynęły 103 wnioski osób bezrobotnych o skierowanie na szkolenie indywidualne wskazane przez osobę uprawnioną. W 38 przypadkach wnioskodawcy zrezygnowali z podjęcia szkolenia lub utracili status osoby bezrobotnej przed rozpatrzeniem wniosku, 27 wniosków Urząd rozpatrzył negatywnie, a 38 pozytywnie.
- 30.** W badanym okresie PUP z Funduszu Pracy zrealizował 29 szkoleń (na które skierował 32 osoby bezrobotne), w tym 8 szkoleń na podstawie trójstronnej umowy szkoleniowej, zgodnie z art. 40 ust. 2e ustawy, dla 8 bezrobotnych wnioskujących o tę formę szkolenia²⁹.
- 31.** W zakresie jakości organizacji szkoleń przez Urząd ustalono, że wskaźnik skuteczności szkoleń wyniósł 97,8% (spośród 91 osób skierowanych na szkolenia finansowane z Funduszu Pracy, szkolenie z wynikiem pozytywnym ukończyło 89 osób). Największą grupę osób przeszkolonych stanowiły osoby w wieku 25-34 lata (46,07%). Spośród skierowanych na szkolenie, 79 osób podjęło zatrudnienie w ciągu 3 miesięcy od dnia zakończenia szkolenia (56 w ramach szkoleń grupowych oraz 23 po ukończeniu szkoleń indywidualnych), co oznacza, że wskaźnik efektywności zatrudnienia w wyniku szkoleń zorganizowanych w 2019 r., wyniósł 88,76%³⁰.
- 32.** Kontrolujący zbadali dokumentację umów szkoleniowych finansowanych ze środków Funduszu Pracy, dotyczącą realizacji dla 7 uczestników części kursu w dniach 29-31 lipca 2019 r., dofinansowanej ze środków Funduszu Pracy w ramach szkolenia grupowego oraz dokumentację 10 osób skierowanych na szkolenia indywidualne w 2019 r., w tym 2 osób na szkolenia przeprowadzone na podstawie art. 40 ust. 2e ustawy³¹.
- Badane szkolenia zrealizowano m.in. w tematach: zawodowy kurs kosmetyczny, stylizacja rzęs i brwi; kurs języka polskiego dla obcokrajowców; technolog prac wykończeniowych; kursy prawa jazdy (z kwalifikacją wstępną przyspieszoną) do kat. C lub D, wraz z egzaminami państwowymi³².
- 33.** Dokonując wyboru instytucji szkoleniowych, Urząd uwzględniał co najmniej pięć wymaganych kryteriów wymienionych w § 69 ust. 1 rozporządzenia³³.
- 34.** Wybór uczestników szkoleń odbywał się poprzez weryfikację wniosków o skierowanie na szkolenie grupowe lub indywidualne wskazane przez osobę uprawnioną. W badanych wnioskach bezrobotni każdorazowo uzasadnili celowość szkolenia. Wszystkie wnioski osób bezrobotnych zostały zaopiniowane pozytywnie przez doradcę klienta i specjalistę ds. rozwoju zawodowego. Złożone przez pracodawców wnioski o zorganizowanie szkolenia na podstawie umowy trójstronnej, zawierały dane i dokumenty wymienione w § 73 ust. 2 i 4 rozporządzenia.
- Urząd pisemnie powiadomił osoby wnioskujące o pozytywnym rozpatrzeniu wniosku, a do wskazanych w nich instytucji szkoleniowych wysłał zapytania ofertowe. Po pozytywnym zweryfikowaniu złożonych ofert szkoleniowych³⁴ pod względem m.in. kosztów i programu szkolenia, osoby zakwalifikowane na szkolenia otrzymały skierowania oraz podpisały stosowne oświadczenia. Koszt każdego z badanych szkoleń nie przekroczył 300% przeciętnego wynagrodzenia, zgodnie z art. 40 ust. 3 ustawy.
- 35.** Wszystkie zbadane umowy szkoleniowe, podpisane w imieniu Starosty Poznańskiego przez Dyrektora Urzędu, zawierały elementy określone w § 71 ust. 1 lub, w przypadku umów trójstronnych, § 75 rozporządzenia oraz załączniki wymienione w § 71 ust. 2 lub § 76 rozporządzenia.
- Programy szkoleń oraz wzory zaświadczeń, potwierdzających ukończenie szkolenia załączone do umów, zawierały elementy wyszczególnione w § 71 ust. 3 i 4 rozporządzenia.

²⁸ Oświadczenie Dyrektora PUP w Poznaniu z 17.09.2020 r. dot. realizacji szkoleń finansowanych z Funduszu Pracy w roku 2019 przez PUP.

²⁹ Tamże.

³⁰ Analiza skuteczności i efektywności szkoleń realizowanych przez PUP w Poznaniu w ramach środków Funduszu Pracy w roku 2019. Zestawienie szkoleń finansowanych ze środków Funduszu Pracy w 2019 r. (szkolenia indywidualne).

³¹ W ramach umów o numerach: 1/I/2019 z 15.02.2019; 4/I/2019 z 5.03.2019; 5/I/2019 z 7.03.2019; 6/I/2019 z 8.03.2019; 19/I/2019 z 15.05.2019; 24/I/2019 z 4.06.2019; 40/I/2019 z 16.10.2019; 53/I/2019 z 29.11.2019 oraz 35/I/2019 z 2.08.2019; 46/I/2019 z 12.09.2019 (umowy trójstronne).

³² Zaświadczenia o ukończeniu szkoleń zawierały zapisy o egzaminie. Dokumentacja szkoleń zawierała Protokoły z egzaminów wewnętrznych (np. na prawo jazdy) oraz z egzaminów końcowych.

³³ Dokumentacja ofert instytucji szkoleniowych wybranych do realizacji badanych umów. Oświadczenie Dyrektora PUP w Poznaniu z 17.09.2020 dot. wyboru instytucji szkoleniowych przez PUP w Poznaniu.

³⁴ Karty indywidualnej oceny ofert i podpisane do realizacji przez Dyrektora PUP Protokoły końcowe z ich punktowej oceny.

W trójstronnych umowach szkoleniowych zobowiązano pracodawcę do zatrudnienia bezrobotnego po szkoleniu³⁵, zgodnie z art. 40 ust. 2f ustawy.

36. We wszystkich zbadanych umowach z instytucjami szkoleniowymi zawarto postanowienia zobowiązujące te instytucje do ubezpieczenia uczestników szkoleń od następstw nieszczęśliwych wypadków powstałych w związku ze szkoleniem oraz w drodze do miejsca szkolenia i z powrotem, zgodnie z art. 41 ust. 8 ustawy³⁶. W umowach nie zawierano fakultatywnego zapisu, o którym mowa w art. 41 ust. 9 ustawy.

37. Czas trwania objętych kontrolą szkoleń oraz ich forma były zgodne z art. 40 ust. 4 ustawy, a uczestnicy szkoleń wypełnili ankiety służące do oceny szkolenia.

38. Zgodnie z art. 41 ust. 1b ustawy, Urząd zapewnił prawo wyboru świadczenia bezrobotnym uprawnionym w tym samym okresie do stypendium oraz zasiłku dla bezrobotnych³⁷. Wysokość wypłaconych stypendiów w odniesieniu do 11 skontrolowanych szkoleń była zgodna z art. 41 ust 3 ustawy³⁸.

39. Realizując § 80 rozporządzenia, Urząd monitorował przebieg szkoleń poprzez: wizytacje zajęć, analizę dokumentacji dotyczącej szkolenia dostarczanej przez instytucję szkoleniową (m. in. dzienniki zajęć, listy obecności), protokół zdawczo-odbiorczy usługi szkoleniowej, analizę wyników ankiet oceniających udział w szkoleniu wypełnianych przez uczestników szkoleń³⁹. Kontrolujący ustalili, że w dokumentacji ²⁴⁰ z 11 skontrolowanych szkoleń znajdowały się notatki z wizytacji szkoleń.

40. Umowy zawarte z instytucjami szkoleniowymi przewidywały sposób rozliczania się przez te instytucje z prowadzonych szkoleń. Instytucje szkoleniowe, z którymi zawarto umowy objęte czynnościami kontrolnymi przedłożyły w Urzędzie stosowne dokumenty⁴¹.

41. Urząd sporządził analizę skuteczności i efektywności organizacji szkoleń w 2019 r. w oparciu o wskaźniki wymienione w § 84 pkt. 1-7 rozporządzenia⁴².

42. Dokumentacja Urzędu związana z organizacją szkoleń w 2019 r. była zgodna z § 85 rozporządzenia.

43. W 2019 r. Urząd na szkolenia wydatkował z Funduszu Pracy łączną kwotę 204 392,07 zł⁴³, na którą złożyły się:

- a) 129 799,32 zł – kwota należna instytucjom szkoleniowym,
- b) 37 966,07 zł – kwota na wypłaty stypendiów i składek na ubezpieczenia społeczne uczestników szkoleń,
- c) 33 255 zł – umowy trójstronne,
- d) 1 863,88 zł – koszty egzaminów i uzyskania licencji,
- e) 1 507,80 zł – koszty przejazdów na szkolenia.

44. Wśród szkoleń objętych finansowaniem nie wystąpiły przypadki przerwania szkolenia z powodu podjęcia zatrudnienia przez bezrobotnego w trakcie szkolenia. Nie wystąpiły także przypadki wiążące się z koniecznością zwrotu kosztów szkolenia. [Dowód: akta kontroli str.: 487-3116]

³⁵ § 5 ust. 2 umów trójstronnych.

³⁶ § 2 ust. 12 umowy dot. zorganizowania szkolenia grupowego, § 2 ust. 6 umów o przeprowadzenie szkoleń indywidualnych oraz § 3 ust. 6 umów trójstronnych.

³⁷ Zgodnie z obowiązującym w Urzędzie wzorem oświadczenia.

³⁸ Decyzje Starosty PUP w Poznaniu, oświadczenia bezrobotnych skierowanych na szkolenia.

³⁹ Oświadczenie Dyrektora PUP w Poznaniu z 17.09.2020 dot. monitorowania przebiegu szkoleń realizowanych przez PUP w Poznaniu.

⁴⁰ Szkolenia: ABC Przedsiębiorczości; Zawodowy kurs kosmetyczny.

⁴¹ M.in. kopie zaświadczeń potwierdzających ukończenie szkolenia, protokoły z egzaminów wewnętrznych/końcowych, dzienników zajęć edukacyjnych, ankiet oceniających szkolenie, list obecności, faktury.

⁴² Analiza skuteczności i efektywności szkoleń realizowanych przez PUP w Poznaniu w ramach środków Funduszu Pracy w roku 2019.

⁴³ Odpowiednie Zestawienia obrotów i sald za okres 1.01.2019-31.12.2019 r.

III. Informacje o kontroli.

Kontrolę przeprowadził, upoważniony przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz przez Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii⁴⁴, Zespół kontrolerów w składzie:

- Beata Wrześniewska, główny specjalista w Departamencie Kontroli i Audytu, kierownik Zespołu,
- Monika Białogrodzka, główny specjalista w Departamencie Kontroli i Audytu, członek Zespołu.

Czynności kontrolne przeprowadzono w okresie od 14 do 18 września 2020 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Poznaniu, przy ul. Czarnieckiego 9.

W okresie objętym kontrolą jednostką kierowała od 8 lutego 2019 r. Pani Małgorzata Pawlak, Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu. Natomiast do 7 lutego 2019 r. Urzędem kierowała Pani Maria Sowińska.

Kierownik jednostki kontrolowanej nie zgłosił zastrzeżeń do *Projektu wystąpienia pokontrolnego* z dnia 2 października 2020 r.

IV. Zalecenia.

Wobec powyższych ustaleń kontroli, zalecam wdrożenie mechanizmu zapewniającego poinformowanie o targach pracy właściwego terytorialnie wojewódzkiego urzędu pracy, jeżeli nie są one organizowane we współpracy z tym urzędem – § 21 ust. 2 rozporządzenia.

Zwracam się o przedłożenie informacji o sposobie wykonania zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego *Wystąpienia pokontrolnego*.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w wersji elektronicznej.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Marcin Gubała
Dyrektor Generalny

[podpisano elektronicznie]

⁴⁴ Upoważnienia o numerach: BKA-I.0121.130.2020, BKA-I.0121.131.2020 z 02.09.2020 r. oraz MRPiT/18-DKT/20, MRPiT/19-DKT/20 z 26.11.2020 r.