



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

PS-V.863.5.2018.2,3

Poznań, 30.07.2018 r.

POWIATOWY URZĄD PRACY w Poznaniu	
KANCELARIA	
Data	02.08.2018
Wpł.	

Pani
Maria Sowińska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Poznaniu

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r., poz. 1265 t.j.) w dniach 21 czerwca 2018 r. do 4 lipca 2018 r. przeprowadzono kontrolę w:

1. Starostwie Powiatowym w Poznaniu, ul. Jackowskiego 18, 60-509 Poznań,
2. Powiatowym Urzędzie Pracy w Poznaniu, ul. Czarnieckiego 9, 61-538 Poznań, zwanym w dalszej części wystąpienia „Urzędem” lub „PUP”.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy:

1. Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w składzie:
 - Ewa Bartczak - inspektor wojewódzki,
 - Olga Kowal - starszy specjalista, kierownik zespołu kontrolnego,
 2. Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego:
 - Piotr Ślusarski - inspektor wojewódzki,
- na podstawie upoważnień Wojewody Wielkopolskiego nr: KN-II.0030.248.2018.1 i nr: KN-II.0030.249.2018.1 z dnia 19.06.2018 r.

Kontrolujący złożyli oświadczenie o braku okoliczności, które uzasadniałyby wyłączenie z udziału w wymienionej wyżej kontroli.

akta kontroli str.: 1-5

Przedmiot i zakres kontroli:

Przedmiotem kontroli była realizacja zadań w zakresie:

1. rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi,
2. rejestracji i wydawania zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca,
3. pobierania, gromadzenia, przekazywania oraz przeznaczenia dochodów budżetowych uzyskanych w związku z podejmowaniem przez cudzoziemców pracy na terytorium RP.

Stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli:

- a) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r., poz. 1265 t.j.) - zwanej w dalszej części wystąpienia *ustawą o promocji zatrudnienia*,
- b) ustawa z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 poz. 1257 t.j.), zwana w dalszej części wystąpienia *k.p.a.*,

- c) rozporządzenie Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7.12.2017 r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń (Dz.U. z 2017 r. poz. 2345), zwane w dalszej części wystąpienia *rozporządzeniem w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji oświadczeń*,
- d) rozporządzenie Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8.12.2017 r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca (Dz.U. z 2017 r. poz. 2348), zwane w dalszej części wystąpienia *rozporządzeniem w sprawie podklas działalności według PKD*,
- e) rozporządzenie Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8.12.2017 r. w sprawie państw, do których obywatele stosuje się niektóre przepisy dotyczące zezwolenia na pracę sezonową oraz przepisy dotyczące oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz.U. z 2017 r. poz. 2349), zwane w dalszej części wystąpienia *rozporządzeniem w sprawie państw*,
- f) rozporządzenie Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8.12.2017 r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi (Dz.U. z 2017 r. poz. 2350), zwane w dalszej części wystąpienia *rozporządzeniem w sprawie wysokości wpłat*,
- g) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077),
- h) ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1453),
- i) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2017 r. poz. 1911),
- j) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.),
- k) ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2018 r. poz. 395),
- l) ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1311).

Okres objęty kontrolą od 1 stycznia 2018 r. do 15 czerwca 2018 r.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli PUP pod pozycją nr 1 w 2018 r., strona 14.

I. Ustalenia kontroli.

Kontroli dokonano w oparciu o analizę przedstawionych danych statystycznych, dokumentów i innych materiałów oraz wyjaśnienia w formie ustnej i pisemnej udzielonych przez:

Pana Jana Grabkowskiego – Starostę Poznańskiego,

Panią Annę Matuszak – Głównego Księgowego Starostwa Powiatowego w Poznaniu,

Panią Marię Sowińską - Dyrektora PUP,

Panią Ewę Śniatałą - Zastępcę Dyrektora PUP,

Panią Aleksandrę Bednarek – Zastępcę Głównego Księgowego PUP,

Panią Wiesławę Frankowską - Kierownika Działu Ewidencji, Świadczeń i Informacji PUP,

Panią Sylwią Kropacz - Specjalistę ds. ewidencji i świadczeń.

Osoby kontrolujące dokonały analizy następujących dokumentów:

1. Dokumenty związane z organizacją PUP:

- a. Uchwała nr XLIII/389/II/2006 Rady Powiatu Poznańskiego z dnia 29 sierpnia 2006 r. w sprawie nadania Statutu Powiatowemu Urzędowi Pracy w Poznaniu - do wglądu,
- b. Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy stanowiący załącznik do Uchwały Nr 379/2015 Zarządu Powiatu w Poznaniu z dnia 29 lipca 2015 r. - do wglądu,
- c. Zarządzenie Wewnętrzne nr 44 z dnia 29 grudnia 2017 r. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu w sprawie zasad rejestracji oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi i wydawania zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca. Zarządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. Załącznik nr 1 do przedmiotowego zarządzenia określa zasady rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, natomiast załącznik nr 2 określa zasady wydawania przez PUP zezwolenia na pracę sezonową,

akta kontroli str.: 6-16

2. Dokumenty związane z obsługą osób bezrobotnych tj. dane statystyczne dotyczące poziomu i struktury bezrobocia w powiecie poznańskim, dokumentację związaną ze złożonymi oświadczeniami o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w liczbie 195 co stanowi 0,6 % ogółu, dokumentację związaną z wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca w liczbie 27, co stanowi 2,2% ogółu.

Kontrola dotyczyła:

- rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi,
- wydawania zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca.
- pobierania, gromadzenia, przekazywania oraz przeznaczenia dochodów budżetowych uzyskanych w związku z podejmowaniem przez cudzoziemców pracy na terytorium RP.

II. Zagadnienia organizacyjne

1. W okresie objętym kontrolą Powiatowym Urzędem Pracy kierowali:

- Pani Maria Sowińska - Dyrektor PUP, powołana na stanowisko Dyrektora PUP w Poznaniu z dniem 1.08.2012 r. na mocy powołania Starosty Poznańskiego z dnia 1.08.2012 r. znak: WK.2123.12.2012,
- Pani Ewa Śniatała - Zastępca Dyrektora PUP, powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora PUP z dniem 11.02.2013 r. przez Dyrektora PUP na podstawie art. 9 ust. 6 *ustawy o promocji zatrudnienia*,
- Pani Małgorzata Pawlak - Zastępca Dyrektora PUP, powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora PUP z dniem 1.04.2005 r. przez Dyrektora PUP na podstawie art. 9 ust. 6 *ustawy o promocji zatrudnienia*.

2. Powiatowy Urząd Pracy w Poznaniu działa w oparciu o Regulamin Organizacyjny, nadany Uchwałą Zarządu Powiatu Poznańskiego Nr 379/2015 z dnia 29 lipca 2015 r. W związku ze zmianami w przepisach i wypełnieniem postanowień art. 8 *ustawy o ochronie danych osobowych* i wyznaczeniem inspektora ochrony danych, jak również nowelizacją postanowień Rozdziału 16 *ustawy o promocji zatrudnienia* w zakresie podejmowania pracy za granicą u pracodawców zagranicznych oraz wykonywania pracy przez cudzoziemców w RP wystąpiono do Zarządu Powiatu w Poznaniu o uchwalenie zmiany Regulaminu Organizacyjnego PUP.

akta kontroli str.: 17

W związku z nowelizacją przepisów *ustawy o promocji zatrudnienia* wprowadzoną w art. 1 ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r. poz. 1543) w dniu 21.12.2017 r. wystąpiono do Starosty Poznańskiego o udzielenie szczegółowych upoważnień do realizacji zadań dla Pani Marii Sowińskiej - Dyrektora PUP, Pani Małgorzaty Pawlak - Zastępcy Dyrektora PUP oraz Pani Ewy Śniatały - Zastępcy Dyrektora PUP.

Starosta Poznański w dniu 2.01.2018 r. wydał szczegółowe upoważnienia:

- nr RUIP.55.2018 dla Pani Marii Sowińskiej - Dyrektora PUP, między innymi do wydawania decyzji o odmowie wpisania oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, wydawania zezwoleń na pracę sezonową dla podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi, wydawania na podstawie art. 104 k.p.a. decyzji nie wymienionych w katalogu określonym w art. 9 ust. 1 pkt 14 *ustawy o promocji zatrudnienia*, do spraw których rozstrzygnięcie ich wymaga,

- nr RUIP.56.2018 dla Pani Małgorzaty Pawlak, Zastępcy Dyrektora PUP, między innymi do wydawania decyzji o odmowie wpisania oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, zezwoleń na pracę sezonową dla podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi, wydawania na podstawie art. 104 k.p.a. decyzji nie wymienionych w katalogu określonym w art. 9 ust. 1 pkt 14 *ustawy o promocji zatrudnienia*, do spraw których rozstrzygnięcie ich wymaga,

- nr RUIP.57.2018 dla Pani Ewy Śniatały, Zastępcy Dyrektora PUP, między innymi do wydawania decyzji o odmowie wpisania oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, zezwoleń na pracę sezonową dla podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi, wydawania na podstawie art. 104 k.p.a. decyzji nie wymienionych w katalogu określonym w art. 9 ust. 1 pkt 14 *ustawy o promocji zatrudnienia*, do spraw których rozstrzygnięcie ich wymaga,

- nr RUIP.58.2018 dla Pani Wiesławy Frankowskiej, Kierownika Działu Ewidencji, Świadczeń i Informacji PUP, między innymi do wydawania decyzji o odmowie wpisania oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, zezwoleń na pracę sezonową dla podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi, wydawania na podstawie art. 104 k.p.a. decyzji nie wymienionych w katalogu określonym w art. 9 ust. 1 pkt 14 *ustawy o promocji zatrudnienia*, do spraw których rozstrzygnięcie ich wymaga.

akta kontroli str.: 17-25

3. Liczba osób bezrobotnych obsługiwanych przez PUP:

W oparciu o analizę danych statystycznych powiatu poznańskiego ustalono, iż liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w Urzędzie na dzień 31 grudnia 2017 r. wynosiła ogółem 8297 osób, w tym 58,1 % wszystkich zarejestrowanych osób stanowiły kobiety. Na dzień 15 czerwca 2018 r. liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych wynosiła 7552 osób, z czego 58.85 % stanowiły kobiety.

akta kontroli str.: 26-29

4. W PUP zadania z zakresu obsługi podmiotów ubiegających się o dokonanie wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń oraz wydawania zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemcowi realizuje Dział Ewidencji, Świadczeń i Informacji PUP. Przed dniem wejścia w życie nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia zadania z zakresu obsługi spraw związanych z cudzoziemcami wykonywało 4 pracowników PUP. Liczbę pracowników systematycznie zwiększano poprzez dokonywanie wewnętrznych przesunięć pracowników PUP, i tak od kwietnia 2018 r. liczba pracowników realizujących przedmiotowe zadania wynosi osiem. Jednocześnie Urząd zwrócił się do Starosty Poznańskiego z prośbą o zwiększanie zatrudnienia w licznie trzech osób (etatów).

W zakresach obowiązków osób realizujących zadania z obszaru objętego kontrolą zapisano prowadzenie postępowań z zakresu oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi i/lub zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca. Siedem spośród ośmiu pracowników posiada upoważnienia do podpisywania oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Ponadto, upoważnienia takie posiada Kierownik Działu Ewidencji, Świadczeń i Informacji i Z-ca Kierownika ww. działu.

W związku z wejściem w życie nowelizacji ustawy na stronie PUP zamieszczono w zakładce „zatrudnianie cudzoziemców” informację o procedurach i zasadach zatrudniania cudzoziemców obowiązujących od dnia 1 stycznia 2018 r. wraz ze wzorami dokumentów. Ponadto, w zakładce „ochrona danych osobowych” zamieszczono, zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia o Ochronie Danych Osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. informację na temat przetwarzania danych osobowych przez PUP.

akta kontroli str. 30-49, 149-151

III. Wpis oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń.

Kontrolą objęto dokumentację dotyczącą realizacji przez PUP zadań z obszaru rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 15 czerwca 2018 r. Ogółem, na dzień 15 czerwca 2018 r., w PUP złożono 31972 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Liczba oświadczeń rozpatrzonych poprzez wpisane do ewidencji oświadczeń wyniosła 29925, co stanowi 94 % ogółu. Odmownie rozpatrzono 39 złożonych oświadczeń. Odmowa nastąpiła w drodze decyzji administracyjnej na podstawie art. 88z ust. 6 pkt 3 *ustawy o promocji zatrudnienia* tj. w związku z ustaleniem na podstawie raportu ZUS U7, że podmiot ubiegający się o wpis oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń, nie dopełnił obowiązku opłacania składek na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne oraz Fundusz Pracy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych. Ponadto, 2008 oświadczeń pozostawiono bez rozpatrzenia.

Oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi składane były w formie elektronicznej poprzez wypełnienie formularza (zamieszczonego na stronie Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej - www.praca.gov.pl) opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo w formie papierowej w siedzibie Urzędu.

Na podstawie analizy wybranej do kontroli dokumentacji ustalono, że:

- podmioty ubiegające się o dokonanie wpisu do ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi składały oświadczenia zgodnie z art. 90a ust.1a pkt 2 *ustawy o promocji zatrudnienia*,
- podmioty składały oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 17 do *rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji* wraz z oświadczeniem składanym pod rygorem odpowiedzialności karnej, czy zachodzą okoliczności o których mowa w art. 88z ust. 5 pkt 1-6 *ustawy o promocji zatrudnienia* określonym we wzorze nr 18 do *rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji*,
- podmioty działające jako agencje pracy tymczasowej składały oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 16 do *rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji* wraz z oświadczeniem składanym pod rygorem odpowiedzialności karnej, czy zachodzą okoliczności o których mowa w art. 88z ust. 5 pkt 1-6 *ustawy o promocji zatrudnienia*

określonym we wzorze nr 18 do *rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji*,

- podmioty zamierzające powierzyć wykonywanie pracy cudzoziemcowi na podstawie wpisu do ewidencji oświadczeń każdorazowo załączały potwierdzenie dokonania wpłaty, w związku ze złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy w wysokości 30 zł, zgodnie z § 2 pkt 5 *rozporządzenia w sprawie wysokości wpłat*. W potwierdzeniu dokonania wpłaty podawano dane umożliwiające identyfikację oświadczenia którego dotyczyła opłata,
- oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi składane były przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi w celu wpisu oświadczenia do ewidencji oświadczeń na okres lub okresy oznaczone datami, zgodnie z § 5 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji oświadczeń*,
- oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi zawierały informacje dotyczące podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi tj. nazwę albo imię i nazwisko, adres stałego pobytu/adres siedziby, nr telefonu, numery identyfikacyjne NIP, REGON/PESEL, numer wpisu do rejestru prowadzących agencje zatrudnienia w przypadku agencji zatrudnienia, symbol PKD z opisem działalności związanej z pracą cudzoziemca, oświadczenie dotyczące okoliczności o których mowa w art. 88z ust. 5 pkt 1-6, oświadczenie o zapoznaniu z przepisami dotyczącymi zasad powierzenia pracy cudzoziemcom, zgodnie z art. 88z ust. 1 pkt 1 *ustawy o promocji zatrudnienia*,
- oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi zawierały informacje dotyczące cudzoziemca tj. imię i nazwisko, płeć, datę urodzenia, obywatelstwo, nazwę, serię, datę wydania dokumentu podróży cudzoziemca wizy lub karty pobytu, jeżeli cudzoziemiec przebywał na terytorium RP lub danych dotyczących podstawy prawnej pobytu na terytorium RP oraz przewidywanego sposobu wykorzystania oświadczenia wpisanego do ewidencji oświadczeń zgodnie z art. 88z ust. 1 pkt 2 *ustawy o promocji zatrudnienia*. Kserokopie stron dokumentów podróży cudzoziemców znajdowały się w dokumentacji złożonej przez podmioty,
- w jednym przypadku stwierdzono brak wpisania przez podmiot informacji o celu wydania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi poprzez zaznaczenie odpowiedniej rubryki znakiem „x”. Na podstawie pisemnej informacji pracownika wyjaśniono, że w związku z prowadzonymi pracami nad aktualizacją systemu Syriusz i portalu www.praca.gov.pl nie drukowały się wszystkie informacje zawarte we wniosku złożonym w sposób elektroniczny. Wniosek złożony drogą elektroniczną był kompletny i nie zawierał braków formalnych, wobec czego dokonano wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi,

akta kontroli str.: 80

- oświadczenia zawierały dane dotyczące pracy oferowanej cudzoziemcowi tj. nazwę zawodu, podklasę działalności wg klasyfikacji PKD, stanowiska lub rodzaju pracy, miejsca wykonywania pracy, okresu/ okresów powierzenia wykonywania pracy oznaczone datami, rodzaju umowy, wysokość wynagrodzenia, wymiar czasu pracy tygodniowy/miesięczny, zgodnie z art. 88z ust. 1 pkt 3 *ustawy o promocji zatrudnienia*. W przypadku podmiotów działających jako agencje pracy tymczasowej, oświadczenia zawierały także dane dotyczące pracodawcy użytkownika, o których mowa w art. 88z ust. 1 pkt 4 *ustawy o promocji zatrudnienia*,

- podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi, składając oświadczenie o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, dołączał do oświadczenia dokumenty wskazane w § 7 ust. 3 *rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji*. W trakcie kontroli oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi ustalono, że w przypadku osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą zarejestrowanych

w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (wpis do CEIDG) do oświadczeń dołączano kserokopie dowodu tożsamości podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi. Procedura stosowana przez PUP zgodna jest z treścią wyjaśnień MPiPS znak: DRP-.40321.79.2015.MT, w których wskazuje się, że prowadzenie działalności gospodarczej przez osobę fizyczną i wpis takiej osoby jako przedsiębiorcy do ewidencji działalności gospodarczej nie tworzą nowego podmiotu prawa, podmiotem powierzającym wykonywanie pracy cudzoziemcowi jest w takim przypadku zawsze osoba fizyczna, posiadająca miejsce zamieszkania. W trakcie kontroli ustalono, że poświadczenie pobytu stałego odbywało się również na podstawie przedłożonego zaświadczenia o zameldowaniu lub złożeniu stosownego oświadczenia. Dokument tożsamości oraz inne wymienione w § 7 ust. 3 *rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji* dokumenty, stanowiły załącznik do złożonego oświadczenia. Powyższa procedura stosowana była także, zgodnie z § 7 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji* w przypadku wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca składanych przez osoby fizyczne wykonujące działalność gospodarczą zarejestrowaną w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej,

akta kontroli: str.: 54-61,150-154

- w jednym przypadku stwierdzono załączenie do akt kserokopii wiz dzieci cudzoziemca tj. dokumentacji/danych osobowych niebędących dokumentami niezbędnymi do wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń,
- w przypadku braków formalnych we wniosku podmiotu zamierzającego powierzyć wykonywanie pracy cudzoziemcowi na podstawie wpisu do ewidencji oświadczeń, Urząd wzywał, zgodnie z art. 64 § 2 *k.p.a.*, do usunięcia braków formalnych w terminie 7 dni od dnia odebrania wezwania, poprzez dostarczenie brakujących dokumentów. W treści wezwania Urząd informował podmiot o jakie dokumenty należy uzupełnić oświadczenie oraz pouczał, iż nieusunięcie wskazanych braków w wyznaczonym terminie spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia,

akta kontroli str.: 81-87

- oświadczenia wpisywane były do ewidencji oświadczeń zgodnie z wymogami określonymi w art. 88z ust. 2 *ustawy o promocji zatrudnienia*,
- Urząd nie sprawdzał każdorazowo poprzez wykorzystanie systemu teleinformatycznego, przed dokonaniem wpisu do ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, czy podmioty ubiegające się o dokonanie wpisu nie zalegają z płatnościami wynikającymi ze zobowiązań wobec ZUS, zgodnie z art. 88z ust. 10 *ustawy o promocji zatrudnienia*, w celu ustalenia okoliczności mogących stanowić podstawę do wydania decyzji o odmowie wpisania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń, zgodnie z art. 88z ust. 6 pkt. 3-4 *ustawy o promocji zatrudnienia*. W trakcie czynności kontrolnych wyjaśniono, że sprawdzenia, czy w danym przypadku zachodzą okoliczności, w których starosta może odmówić dokonania wpisu oświadczenia do ewidencji oświadczeń dokonywano tylko w przypadku wystąpienia uzasadnionych podejrzeń, zgodnie z rekomendacjami Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej znak: DRP.XI.4033.107.2018.AL. Przedmiotowe rekomendacje wskazują, że pracodawca nie powinien być obciążony obowiązkiem wykazania, że w jego przypadku nie zachodzą przesłanki fakultatywnej odmowy wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. Nie wskazują natomiast, iż Urząd jest zwolniony ze sprawdzenia informacji o zaleganiu z opłatami wobec ZUS, z wykorzystaniem systemu

teleinformatycznego. Powyższe rekomendacje stosowane były także w postępowaniu administracyjnym dotyczącym wydawania zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca,
akta kontroli: str.: 88-90,155-156

- w badanym okresie Urząd w 39 przypadkach potwierdził niespełnianie przez podmiot ubiegający się o dokonanie wpisu do ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, warunków określonych w art. 88z ust. 6 *ustawy o promocji zatrudnienia* i wydawał decyzję w sprawie odmowy wpisania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń. Zespół kontrolerów zbadał 14 takich decyzji. We wszystkich skontrolowanych przypadkach podmiot był zawiadamiany o ustaleniu przez Urząd, że zalega z opłacaniem składek na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne, FP, FGŚP oraz informowany, zgodnie z art. 10 k.p.a. o możliwości wypowiedzenia się co do zabranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Ustalenia dotyczące zalegania przez podmiot z opłacaniem składek dokonywane były na podstawie dwukrotnego uruchomienia usługi U7 w systemie informatycznym Syriusz. We wszystkich zbadanych decyzjach powoływano się na właściwą podstawę prawną rozstrzygnięcia, zawarto uzasadnienie faktyczne i prawne, jak również informowano o przysługującym prawie do złożenia odwołania do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej,

akta kontroli str.: 91-105

- w sprawdzonej dokumentacji znajdowały się potwierdzenia osobistego odbioru oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wpisanych do ewidencji oświadczeń przez podmiot lub osobę do tego upoważnioną wraz ze wskazaniem daty odbioru,
- w badanym okresie Urząd nie wydał decyzji w sprawie odmowy wpisania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń na podstawie art. 88z ust.5 *ustawy o promocji zatrudnienia*,
- Urząd wprowadził druki „oświadczenia o podjęciu pracy cudzoziemca” i „oświadczenia o nie podjęciu pracy przez cudzoziemca”. W analizowanym w trakcie kontroli okresie, tj. od 1 stycznia 2018 r. do 15 czerwca 2018 r. informacje o podjęciu pracy przez cudzoziemca, niepodjęciu pracy przez cudzoziemca, zakończeniu pracy przez cudzoziemca zostały złożone, zgodnie z art. 88z ust. 13 *ustawy o promocji zatrudnienia* do 14215 oświadczeń, co stanowi 47,49%,
- w sytuacjach, gdy podmiot powierzający wykonanie pracy cudzoziemcowi nie dopełnił obowiązku poinformowania o podjęciu pracy nie później niż w dniu rozpoczęcia pracy lub niepodjęciu pracy przez cudzoziemca w terminie 7 dni od dnia rozpoczęcia pracy określonego w ewidencji oświadczeń, Urząd zgodnie z art. 88z ust. 14 *ustawy o promocji zatrudnienia*, uznawał, że cudzoziemiec pracę wykonywał od dnia określonego w oświadczeniu i zgodnie z art. 88z ust. 15 *ustawy o promocji zatrudnienia* domniemywał, że cudzoziemiec zakończył wykonywanie pracy w dniu określonym w oświadczeniu,
- rejestr oświadczeń o dokonaniu wpisu do ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi prowadzony był zgodnie z art. 90c ust. 1 pkt 3 i ust. 2 *ustawy o promocji zatrudnienia*.

akta kontroli str.: 50-107, 149-151

IV. Wydawanie zezwoleń na pracę sezonową.

Kontrolą objęto dokumentację dotyczącą realizacji przez PUP zadań z zakresu wydawania zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemców w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 15 czerwca 2018 r. Ogółem na dzień 15 czerwca 2018 r. do PUP wpłynęło 1246 wniosków o wydanie

zezwolenia na pracę sezonową, z czego:

- 354 wnioski zostały rozpoznane w tak zwanej procedurze „ścieżki krajowej”, tj. w sytuacji gdy cudzoziemiec przebywa na terytorium RP - wydano 293 zezwolenia na pracę sezonową, natomiast 61 wniosków pozostawiono bez rozpatrzenia,

- 892 wnioski zostały rozpoznane w tak zwanej procedurze „ścieżki zagranicznej”, tj. w sytuacji gdy cudzoziemiec będzie dopiero starał się o wjazd do Polski w celu wykonywania pracy sezonowej - 804 wnioski wpisano do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej, 33 wnioski pozostawiono bez rozpatrzenia, natomiast w 55 przypadkach nastąpiło umorzenie postępowania zakończone wydaniem decyzji administracyjnej, zgodnie z art. 88p ust. 10 *ustawy o promocji zatrudnienia*.

Wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową składane były elektronicznie poprzez wypełnienie formularza (zamieszczonego na stronie Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej - www.praca.gov.pl) opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP albo w formie papierowej w siedzibie Urzędu.

Na podstawie analizy dokumentacji wybranej do kontroli ustalono, że:

- podmioty ubiegające się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca na terytorium RP złożyły wnioski zgodnie z art. 90a ust.1a pkt 1 *ustawy o promocji zatrudnienia*. Wnioski składane były wraz z oświadczeniem dotyczącym okoliczności o których mowa w art. 88j ust.1 pkt 3-7 *ustawy o promocji zatrudnienia* były zgodne z wzorami określonymi w załącznikach nr 3 i 15 do *rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji oświadczeń*,

- podmioty działające jako agencje pracy tymczasowej ubiegające się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca na terytorium RP w charakterze pracownika tymczasowego złożyły wnioski zgodnie z art. 90a ust.1a pkt 1 *ustawy o promocji zatrudnienia*. Wnioski składane były wraz z oświadczeniem dotyczącym okoliczności o których mowa w art. 88j ust.1 pkt 3-7 *ustawy o promocji zatrudnienia* i były zgodne z wzorami określonymi w załącznikami nr 2 i 15 do *rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji oświadczeń*,

- do wszystkich skontrolowanych wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca dołączone były kserokopie dokumentu potwierdzającego dokonanie wpłaty w wysokości 30 zł, zgodnie z § 2 pkt 4 *rozporządzenia w sprawie wysokości wpłat*. W potwierdzeniu dokonania wpłaty podawano dane umożliwiające identyfikację wniosku którego opłata dotyczyła,

- wnioski złożone przez podmioty ubiegające się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca zawierały wymagane dane dotyczące podmiotu powierzającego wykonanie pracy cudzoziemcowi, dane osobowe cudzoziemca, informacje dotyczące pracy oferowanej cudzoziemcowi w tym stanowisko/rodzaj pracy, miejsce wykonywania pracy sezonowej, symbol PKD, zakres podstawowych obowiązków na stanowisku pracy, miejsce wykonywania pracy, podstawę rodzaj umowy, oznaczony datami okres w którym praca ma być wykonana, wysokość wynagrodzenia określona stawką godzinową lub miesięczną, wymiar czasu pracy (etat) lub przewidywaną liczbę godzin pracy w ciągu miesiąca lub tygodnia, zgodnie z art. 88a ust. 1aa *ustawy o promocji zatrudnienia*,

- we wszystkich zbadanych wnioskach o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca potwierdzono, że wysokość wynagrodzenia określona w umowie z cudzoziemcem nie była niższa od wynagrodzenia pracowników wykonujących pracę w tym samym wymiarze czasu, pracę porównywalnego rodzaju lub na porównywalnym stanowisku zgodnie z art. 88o ust.1 pkt 1 *ustawy o promocji zatrudnienia*,

- w przypadku wniosku dotyczącego powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi niebędącemu obywatelem państwa określonego w *rozporządzeniu w sprawie państw*, podmiot

- zgodnie z art. 88o ust. 1 pkt 2 dołączał do wniosku informację starosty o której mowa w art. 88c ust. 1 pkt 2 *ustawy o promocji zatrudnienia*,
- dokonywano wpisu wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej i wydawano podmiotowi powierzającemu wykonanie pracy cudzoziemcowi zaświadczenie o wpisie, w sytuacji określonej w art. 88p ust. 1 *ustawy o promocji zatrudnienia*,
 - zaświadczenia o wpisie wniosku do ewidencji wniosku w sprawie pracy sezonowej zostały wydane przez Urząd, zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 4 do *rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji oświadczeń*,
 - w przypadku jeżeli wniosek o wydanie zezwolenia na pracę sezonową został wpisany do ewidencji wniosków, zezwolenia na pracę sezonową wydawane były po wjeździe cudzoziemca na terytorium RP w celu wykonywania pracy sezonowej lub w ramach ruchu bezwizowego, w oparciu o przedłożenie przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi: kopii ważnego dokumentu uprawniającego cudzoziemca do pobytu na terytorium RP wraz z informacją o adresie zakwaterowania w okresie pobytu – zgodnie z art. 88p ust. 7 *ustawy o promocji zatrudnienia*. Kserokopie ww. dokumentów znajdowały się w dokumentacji złożonej przez podmioty,
 - Urząd wydawał zezwolenia na pracę sezonową po wjeździe cudzoziemca na terytorium RP, zgodnie z art. 88p ust. 7 *ustawy o promocji zatrudnienia*, po złożeniu przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi oświadczenia o zgłoszeniu się cudzoziemca w celu wykonywania pracy sezonowej stanowiącego załącznik nr 5 do *rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji oświadczeń*,
 - zezwolenia na pracę sezonową wydawane zostały przez Urząd, zgodnie ze wzorami określonymi w załącznikach nr 7 i 8 do *rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji oświadczeń* na okresy oznaczone datami, zgodnie z § 3 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie wydawania zezwolenia i wpisu do ewidencji oświadczeń*,
 - zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców Urząd wydawał na czas określony, nie dłuższy niż 9 miesięcy w roku kalendarzowym, zgodnie z art. 88t ust. 1 *ustawy o promocji zatrudnienia*,
 - zezwolenia na pracę sezonową Urząd wydawał dla określonego cudzoziemca. Zezwolenia określały podmiot powierzający wykonywanie pracy, najniższe wynagrodzenie cudzoziemca, wymiar czasu pracy/liczbę godzin pracy, rodzaj umowy będącej podstawą wykonywania pracy, okres ważności zezwolenia, zgodnie z art. 88r *ustawy o promocji zatrudnienia*,
 - wydawane przez Urząd zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca określały dzień rozpoczęcia pracy zgodnie z wymogami zawartymi w art. 88t ust. 2 *ustawy o promocji zatrudnienia*,
 - Urząd nie potwierdzał każdorazowo, poprzez pobieranie danych z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, że pracodawca ubiegający się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową nie zalega z płatnościami wynikającymi ze zobowiązań wobec ZUS, zgodnie z art. 88j ust. 7 *ustawy o promocji zatrudnienia*, w celu ustalenia okoliczności mogących stanowić podstawę do wydania decyzji orzekającej o odmowie wydania zezwolenia na pracę sezonową, zgodnie z art. 88j ust. 2b pkt 3 i 4 *ustawy o promocji zatrudnienia*,
 - zezwolenia na prace sezonową i zaświadczenia o wpisie wniosku do ewidencji wniosków w sprawie wydania zezwolenia na pracę sezonową wydane zostały dla podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) w których wydawane są zezwolenia na pracę sezonową, zgodnie z załącznikiem do *rozporządzenia w sprawie podklas działalności według PKD*
 - w skontrolowanych wnioskach o wydanie zezwolenia na pracę sezonową brak pisemnego potwierdzenia, iż Urząd występował z wnioskiem o udostępnienie danych przetwarzanych w krajowym zbiorze rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców celem ustalenia czy dane osoby, której dotyczy wniosek zostały umieszczone w wykazie

cudzoziemców, których pobyt na terytorium RP jest niepożądany, zgodnie z art. 88j ust. 2 pkt 1 *ustawy o promocji zatrudnienia*. W wyjaśnieniach Kierownik Działu Ewidencji i Świadczeń PUP wskazał, że Urząd powyższy obowiązek realizował kierując telefoniczne zapytania do Szefa Urzędu ds. Cudzoziemców. W celu ustalenia czy cudzoziemiec przekroczył granice, kontaktowano się także telefonicznie ze strażą graniczną. W trakcie czynności kontrolnych w jednym przypadku potwierdzono wystąpienie z wnioskiem o udostępnienie danych przetwarzanych w krajowym zbiorze rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców- powyższe dotyczyło obywatela Nepalu,

akta kontroli str.137, 149-151

- w badanym okresie, w 55 przypadkach nastąpiło umorzenie postępowania w drodze wydania decyzji administracyjnej, tj. z powodu nie przedstawienia w terminie 120 dni od dnia dokonania wpisu wniosku do rejestru wniosków kopii ważnego dokumentu uprawniającego cudzoziemca do pobytu na terenie RP. We wszystkich zbadanych decyzjach w przedmiocie umorzenia postępowania powoływano się na właściwą podstawę prawną rozstrzygnięcia, zawarto uzasadnienie faktyczne i prawne, jak również informowano stronę o przysługującym prawie do złożenia odwołania do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej,

akta kontroli str.: 138-148

- w dokumentacji znajdowały się potwierdzenia odbioru zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca potwierdzone własnoręcznym podpisem pracodawcy lub osoby upoważnionej do odbioru zezwolenia. Brak pisemnego potwierdzenia przez wnioskodawcę odbioru dwóch egzemplarzy zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca, zgodnie z art. 88f ust. 2 *ustawy o promocji zatrudnienia*,

- w badanym okresie nie wydano decyzji orzekającej o odmowie wydania zezwolenia na pracę sezonową lub decyzji o odmowie dokonania wpisu wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej,

- rejestr zezwoleń na pracę sezonową i ewidencja wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemców prowadzony był zgodnie z art. 90c ust. 1 pkt 2 i ust. 2 *ustawy o promocji zatrudnienia*.

akta kontroli str.: 108- 151

V. Ustalenia w zakresie terminowości dokonania wpisu oświadczenia o zamiarze powierzenia pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń oraz wydawania zezwoleń na pracę sezonową.

Na podstawie informacji przekazanych przez PUP ustalono, że w analizowanym okresie tj. od 1 stycznia 2018 r. do 15 czerwca 2018 r.:

- 14 796 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi wpisano zgodnie z terminem określonym w art. 88z ust. 4 *ustawy o promocji zatrudnienia*, natomiast 15129 z przekroczeniem tego terminu,

- 586 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową wydanych zgodnie z terminem określonym w art. 88p ust 3-5 *ustawy o promocji zatrudnienia*, natomiast 621 wniosków z przekroczeniem tego terminu.

W zbadanych w trakcie kontroli przypadkach przekroczenia ustawowych terminów do załatwienia sprawy brak było potwierdzenia zastosowania procedury opisanej w art. 36 *k.p.a.* Zgodnie z wyjaśnieniami Kierownika Działu Ewidencji, Świadczeń i Informacji PUP, pomimo że termin wpisu oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń i wydawania zezwoleń na pracę sezonową/ wpisu do ewidencji wniosków, przekraczał termin określony w *ustawie o promocji zatrudnienia*,

nie zawiadamiano pracodawców o niezłażeniu sprawy w terminie z podaniem przyczyny zwłoki i wskazaniem nowego terminu do złażenia sprawy, zgodnie z art. 36 *k.p.a.*, ponieważ stosowanie tej procedury wydłużyłoby dodatkowo termin złażenia spraw. Jako przyczyny przekroczenia terminów określonych w art. 88z ust. 4 i art. 88p ust. 3-5 *ustawy o promocji zatrudnienia* wskazano:

- nałożenie na PUP nowych zadań i czynności związanych z wydawaniem zezwoleń na pracę sezonową cudzoziemca i wpisu oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń,
- duża ilość złożonych wniosków tj. około 6000 miesięcznie,
- składanie wniosków w formie papierowej, co powodowało konieczność wprowadzenia przez pracownika PUP wniosku do systemu teleinformatycznego, co zajmuje średnio od 15 do 20 minut w zależności od poprawności i czytelności wypełnienia,
- nieczytelność, niekompletność wniosków, niepoprawne ich wypełnienie, złożenie i podpisanie oświadczeń przez osoby nieuprawnione, niezłączenie dowodu wpłaty lub nie dokonanie wpłaty za złożenie wniosku tj. sytuacje, które wymagały zastosowania instytucji określonej w art. 64 *k.p.a.* tj. wezwania do uzupełnienia braków formalnych,
- nieadekwatna do rosnących zadań liczba pracowników.

W celu skrócenia czasu oczekiwania na wpis do ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi i zezwoleń na pracę sezonową wprowadzono, stosownie do posiadanych środków i możliwości, pracę w godzinach nadliczbowych, w dni wolne od pracy oraz włączano do realizacji zadań dodatkowych pracowników pracujących w innych działach PUP.

Na podstawie uzyskanych informacji ustalono, że po dniu 5.04.2018 r. oświadczenia są wpisywane do ewidencji oświadczeń w terminie wynikającym z art. 88z ust. 4 *ustawy o promocji zatrudnienia*, natomiast wydania zezwolenia na pracę sezonową i wpisu do ewidencji wniosków w sprawie zezwoleń dokonuje się w terminie określonym w art. 88p ust. 3-5 *ustawy o promocji zatrudnienia*. W przypadku oświadczeń i wniosków złożonych po wskazanym powyższej terminie, w próbie zbadanych akt, potwierdzono dochowanie określonych ustawowo terminów do złażenia sprawy.

akta kontroli str.:150-151, 176-177

VI. Ustalenia w zakresie pobierania, gromadzenia, przekazywania oraz przeznaczenia dochodów budżetowych uzyskanych w związku z podejmowaniem przez cudzoziemców pracy na terytorium RP.

Ustalenia z kontroli przeprowadzonej w dniach od 21 czerwca do 4 lipca 2018 r. w Starostwie Powiatowym w Poznaniu (zwanym dalej „Starostwem”) oraz Powiatowym Urzędzie Pracy w Poznaniu (zwanym dalej „PUP”) w zakresie pobierania, gromadzenia, przekazywania oraz przeznaczenia dochodów budżetowych uzyskiwanych w związku z podejmowaniem przez cudzoziemców pracy na terytorium RP:

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 17a *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*¹ (zwanej dalej „ustawą o promocji zatrudnienia”) wykonywanie zadań związanych z podejmowaniem przez cudzoziemców pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej należy do zadań samorządu powiatu. Na podstawie art. 9 ust. 2 *ustawy o promocji zatrudnienia*, zadanie realizowane było przez jednostkę organizacyjną Powiatu Poznańskiego, tj. PUP.

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 1065 ze zm.

Od 1 stycznia 2018 r. podmioty powierzające wykonanie pracy cudzoziemcowi dokonują jednorazowej wpłaty² w związku z wnioskami o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub oświadczeniami o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w celu dokonania wpisu w ewidencji oświadczeń³.

Zgodnie z art. 90a ust. 1a i 2a ustawy o promocji zatrudnienia 50% ww. wpłaty stanowi dochód budżetu państwa, a w 50% dochód powiatu.

W kontrolowanym okresie⁴ wpłynęło do PUP 1.246 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową oraz 31.972 wniosków o rejestrację oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

Pobrane przez PUP dochody z tytułu wpłat za ww. wnioski wyniosły łącznie 1.013.412,45 zł⁵, z czego kwotę 506.706,23 zł (co stanowiło 50% dochodów pobranych) przekazano w prawidłowej wysokości na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, w terminach określonych w § 4 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonania budżetu państwa⁶.

Z wyjaśnień złożonych przez Dyrektora PUP wynika⁷, że początkowo (od stycznia do marca 2018 r.) zadanie realizowane było z opóźnieniami wynikającymi z nieadekwatnej do zakresu zadań liczby pracowników, tj. zadanie wykonywało czterech pracowników PUP. Od kwietnia 2018 r., po dokonaniu wewnętrznych przesunięć i zwiększeniu liczby pracowników do ośmiu osób, zadanie realizowane jest sprawnie i terminowo. Dyrektor PUP nie zgłosił jednocześnie braku środków finansowych w tym zakresie i dodał, że jednostka odprowadza uzyskane dochody na rachunek Powiatu i sukcesywnie otrzymuje środki na zaplanowane wydatki.

Zgodnie z zasadami określonymi w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁸ oraz w art. 33b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym⁹ dochody uzyskane w związku z realizacją ww. zadania winny być pobierane przez powiatowy urząd pracy i przekazywane do powiatu. Należną budżetowi państwa część dochodów (tj. 50%) powiat winien przekazać na rachunek bankowy właściwego urzędu wojewódzkiego.

Ustalono, że w okresie od 1 stycznia do 30 kwietnia 2018 r. należną budżetowi państwa część dochodów z tytułu wpłat za wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową lub rejestrację oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w wysokości 361.504,27 zł¹⁰, PUP przekazał bezpośrednio na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, tj. z pominięciem Powiatu Poznańskiego, który był uprawniony do przekazania ww. dochodów do budżetu państwa.

W złożonych wyjaśnieniach Starosta Poznański podał¹¹, że w ww. okresie zastosowano rozwiązanie polegające na tym, że PUP jako jednostka organizacyjna Powiatu realizująca przedmiotowe zadanie, przekazywał 50% wpłaty stanowiącej dochód budżetu państwa

² W wysokości 30 zł, określonej w Rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości wpłat dokonywanych w związku ze złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pracę sezonową oraz złożeniem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi.

³ Art. 90a ust. 1a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

⁴ Od 1 stycznia do 20 czerwca 2018 r.

⁵ Klasyfikacja budżetowa: Dział 853, rozdział 85333 § 0620 i 0690.

⁶ Dz. U. z 2016 r. poz. 69 ze zm.

⁷ Wyjaśnienia Dyrektora PUP w Poznaniu z 29 czerwca 2018 r.

⁸ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.

⁹ Dz. U. z 2018 r. poz. 99 ze zm.

¹⁰ Tj. 50% kwot pobranych do 30 kwietnia 2018 r.

¹¹ Wyjaśnienia Starosty Poznańskiego z 29 czerwca 2018 r.

bezpośrednio do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, co gwarantowało sprawną i terminową realizację zadania. Starosta Poznański dodał, że po opublikowaniu stanowiska Ministerstwa Finansów z 19 kwietnia 2018 r., w którym wskazano, że jednostkami właściwymi do przekazywania dochodów do budżetu państwa są starostwa powiatowe, PUP został zobowiązany do przekazywania uzyskanych wpłat na utworzony rachunek bankowy Starostwa.

Dochody pobrane przez PUP w okresie od 1 maja 2018 r. do dnia zakończenia kontroli¹² zostały przekazane na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przez Powiat Poznański.

akta kontroli str.: 157-247

Rzeczowy wykaz akt- str.: 248-250

Na tym kontrolę zakończono.

W związku ze stwierdzonymi w trakcie kontroli w Powiatowym Urzędzie Pracy w Poznaniu uchybieniami zalecam:

1. Prowadzenie postępowań związanych z wpisem oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń i wydania zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca w terminach określonych w art. 88z ust 4 i art. 88p ust. 3-5 *ustawy o promocji zatrudnienia*,
2. Informowanie strony postępowania o niezalutwieniu sprawy w terminie określonym w art. 88p ust. 3-5 lub w art. 88z ust. 4 *ustawy o promocji zatrudnienia* wraz z podaniem przyczyn zwłoki, wskazaniem nowego terminu do załatwienia sprawy i pouczeniem o prawie do wniesienia ponaglenia,
3. Pisemne potwierdzenie przez podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi odbioru dwóch egzemplarzy zezwolenia typ S na pracę sezonową cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z art. 88f ust. ust. 2 *ustawy o promocji zatrudnienia*,
4. Potwierdzenie przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego zgodnie z art. 88j ust. 7 *ustawy o promocji zatrudnienia*, że podmiot ubiegający się o wydanie zezwolenia na pracę sezonową spełnia warunek określony w art. 88j ust. 2b pkt 3 i 4 *ustawy o promocji zatrudnienia* w celu ustalenia okoliczności mogących stanowić podstawę do wydania decyzji odmownej w sprawie,
5. Potwierdzenie przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego zgodnie z art. 88z ust. 10 *ustawy o promocji zatrudnienia*, że podmiot ubiegający się o wpis oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń spełnia warunek określony w art. 88z ust. 6 pkt 3 i 4 *ustawy o promocji zatrudnienia* w celu ustalenia okoliczności mogących stanowić podstawę do wydania decyzji odmownej w sprawie,
6. Potwierdzenie, że dane osoby której dotyczy wnioski o wydanie zezwolenia na pracę sezonową nie zostały umieszczone w wykazie cudzoziemców, których pobyt na terytorium RP jest niepożądany, w celu ustalenia wystąpienia przesłanki negatywnej do wydania zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca, zgodnie z art. 88j ust. 2 *ustawy o promocji zatrudnienia*,
7. W toku prowadzenia postępowań dotyczących dokonania wpisu oświadczenia do ewidencji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi

¹² 4 lipca 2018 r.

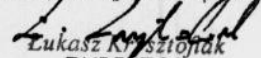
i wydania zezwolenia na prace sezonową cudzoziemcowi gromadzenie jedynie dokumentacji/danych osobowych niezbędnych do wydania rozstrzygnięcia w sprawie.

Pouczenie

Informuję Panią Dyrektor, iż na podstawie art. 113 ust. 2 *ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* przysługuje Pani Dyrektor uprawnienie do złożenia zastrzeżeń do zaleceń pokontrolnych, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego. Jednocześnie, na gruncie art. 113 ust. 4 i 5 *ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* jest Pani Dyrektor zobowiązana:

- 1) w przypadku nieuwzględnienia zastrzeżeń, do powiadomienia mnie w terminie 30 dni o realizacji zaleceń, uwag i wniosków;
- 2) w przypadku uwzględnienia zastrzeżeń, do powiadomienia mnie w terminie 30 dni o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

z up. Wojewody Wielkopolskiego


Lukasz Kryszyński

DYREKTOR

Wydziału Polityki Społecznej

Otrzymują:

1. adresat
2. Starosta Poznański
3. aa.

