

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
BIURO KONTROLI

XIV o/a
21.7.08

Nr IV/P/2009

Protokół kontroli problemowej
Gospodarowanie w 2008 roku przez powiatowe urzędy pracy środkami Funduszu Pracy
w zakresie ich przyznawania bezrobotnym na podjęcie działalności gospodarczej oraz
refundowania podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą kosztów wyposażenia
lub doposażenia stanowisk pracy dla skierowanych bezrobotnych

Poznań * lipiec * 2009 r.

[Handwritten initials]

Na podstawie art. 118a w związku z art. 103 ust.2. ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.), stosownie do upoważnienia Ministra Pracy i Polityki Społecznej Nr 58/IV/P/09 z dnia 17 czerwca 2009 r., została przeprowadzona kontrola problemowa gospodarowania w roku 2008 przez Powiatowy Urząd Pracy w Poznaniu, ul. Czarnieckiego 9, 61-538 Poznań, środkami Funduszu Pracy w zakresie ich przyznawania osobom bezrobotnym na podjęcie działalności gospodarczej oraz refundowania podmiotom, prowadzącym działalność gospodarczą, kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy dla skierowanych bezrobotnych.

(Akta kontroli str.1)

Celem kontroli była ocena zgodności wykorzystania w roku 2008 przez Powiatowy Urząd Pracy w Poznaniu środków Funduszu Pracy na wybrane formy aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych w odniesieniu do obowiązujących regulacji prawnych i unormowań wewnętrznych, dostosowania ich kierunków do potrzeb lokalnego rynku pracy oraz zbadanie efektywności zastosowanych instrumentów rynku pracy.

Przedmiot kontroli badano w oparciu o przepisy:

1. ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn.zm.),
2. ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095, z późn.zm.),
3. rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu dokonywania refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz form zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków (Dz. U. Nr 236, poz. 2002, z późn. zm.),
4. rozporządzenia Komisji (WE) nr 2204/2002 z dnia 12 grudnia 2002 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia (Dz. Urz. WE L 337 z 13 grudnia 2002 r. str. 0003-0014),
5. rozporządzenia Komisji (WE) nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis (Dz. Urz. WE L 10 z 13 stycznia 2001 r. str. 0030-0032).

Kontrola została przeprowadzona w dniach od 29 czerwca 2009 r. do 03 lipca 2009 r. przez pracownika Biura Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej - Bożenę Gołębiewską - Bąk, Głównego Specjalistę.

W toku kontroli dokumenty udostępniali i wyjaśnień udzielali niżej wymienieni pracownicy Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu:

- Pan Zygmunt Jeżewski – Dyrektor Urzędu
- Pani Maria Sowińska – Zastępca Dyrektora Urzędu
- Pani Małgorzata Pawlak - Zastępca Dyrektora Urzędu
- Pani Magdalena Dalek – Główna Księgowa Urzędu
- Pani Lidia Garczyńska-Szymkowiak – Starszy Inspektor Powiatowy
- Pani Izabela Czyż - Inspektor

1. Podstawowe informacje o kontrolowanej jednostce

Powiatowy Urząd Pracy w Poznaniu jest jednostką organizacyjną Powiatu Poznańskiego, działającą w formie jednostki budżetowej sektora finansów publicznych, wchodzącą w skład powiatowej administracji zespolonej. Siedziba PUP znajduje się w Poznaniu przy ul. Czarnieckiego 9, 61-538 Poznań. Bezpośredni nadzór nad Urzędem sprawuje Starosta Poznański lub w jego zastępstwie wyznaczony Wicestarosta.

Terytorialny zasięg działania Urzędu obejmuje miasto Poznań, stanowiące odrębny powiat grodzki oraz Powiat Poznański składający się z 17 gmin otaczających miasto Poznań, w tym dwie gminy miejskie: Luboń, Puszczykowo, osiem gmin miejsko-wiejskich: Buk, Kostrzyn, Kórnik, Mosina, Murowana Goślina, Pobiedziska, Stęszew, Swarzędz, siedem gmin wiejskich: Czerwonak, Dopiewo, Kleszczewo, Komorniki, Rokietnica, Suchy Las, Tarnowo Podgórne.

(Akta kontroli str. 2 - 38)

W okresie objętym kontrolą i nadal Dyrektorem Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu jest Pan Zygmunt Jeżewski, zgodnie z postanowieniem Starosty Poznańskiego z dnia 02.06.2004 r., znak OP.113-4/04.

Zgodnie ze Statutem urzędu Dyrektor PUP w Poznaniu posiada dwóch Zastępców. W okresie badanym i nadal funkcję Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu pełnią:

Pani Maria Sowińska, powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora PUP w Poznaniu przez Dyrektora Urzędu aktem powołania z dnia 01.06.2004 r. oraz Pani Małgorzata Pawlak powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora PUP w Poznaniu przez Dyrektora Urzędu aktem powołania z dnia 01.04.2005 r.

Główną Księgową Urzędu w okresie badanym była i jest nadal Pani Magdalena Dałek.
(Akta kontroli str.39 - 54)

Ze sporządzonego przez Urząd sprawozdania z działalności w roku 2008 „Rynek pracy w Poznaniu i powiecie poznańskim w 2008 roku” wynika, iż w ciągu 2008 roku liczba bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Poznaniu zmniejszyła się z 13 634 osób zarejestrowanych na dzień 31 grudnia 2007 r. do 7 942 zarejestrowanych na dzień 31.12.2008 r. Przy czym w powiecie grodzkim (miasto Poznań) na koniec 2008 r. liczba osób bezrobotnych wynosiła 5.612 i była niższa w porównaniu z końcem 2007 r. (9 302 osoby bezrobotne) o 39,9%, a w powiecie Poznańskim odnotowano w okresie badanym spadek bezrobocia o 46,21 %, tj. z 4 332 osób bezrobotnych na dzień 31.12. 2007 r. do 2 330 zarejestrowanych w dniu 31.12.2008 r.

Tendencja spadkowa została również odnotowana w największej grupie bezrobotnych, tj. w grupie osób długotrwale bezrobotnych (powyżej 24 miesięcy). I tak, podczas gdy na obszarze działalności Urzędu w końcu 2007 r., udział osób długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie osób bezrobotnych wynosił 29,3%, to na dzień 31.12.2008 r. w ogólnej liczbie bezrobotnych znajdowało się 14,2% osób długotrwale bezrobotnych.

Przeciętna stopa bezrobocia na początku i na końcu badanego okresu kształtowała się następująco:

	31 grudnia 2007 r.	31 grudnia 2008 r.
	wielkości w %	
Miasto Poznań (powiat grodzki)	2,9	1,7
Powiat Poznański	3,5	1,8
woj. Wielkopolskie	8	6,4
Polska	11,4	9,5

(Akta kontroli str. 55 - 60)

W roku 2008 Urząd dysponował środkami Funduszu Pracy przeznaczonymi na realizację zadań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji

zawodowej w łącznej kwocie 9.553.100 zł, (kwota ustalona wg algorytmu), w tym na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu wyszczególnione poniżej:

1/ 182.500,00 zł. na refundowanie podmiotom gospodarczym kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy dla skierowanych bezrobotnych

oraz

2/ 3.133.737,00 zł na finansowanie podjęcia działalności gospodarczej przez bezrobotnych
(Akta kontroli str. 61 - 64)

2. Wyniki badań

W oparciu o dokumentację źródłową stwierdza się, iż w badanym okresie **środki z Funduszu Pracy przyznane Powiatowemu Urzędowi Pracy w Poznaniu na finansowanie w 2008 roku aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu** tj. na:

- wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy dla skierowanych bezrobotnych oraz
- podjęcie działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne zostały wykorzystane zgodnie z ich przeznaczeniem w 99,6%.

Niewykorzystane w 2008 r. środki FP w wysokości: 13.396,00 zł pozostały na wyodrębnionym rachunku bankowym Funduszu Pracy do wykorzystania na terenie podległym Urzędowi na inne formy związane z przeciwdziałaniem bezrobociu.

(Akta kontroli str. 64)

W toku czynności kontrolnych ustalono, iż pierwszy podział środków na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu w roku 2008 został dokonany w Urzędzie w oparciu o decyzję Ministra Pracy i Polityki Społecznej – pismo z dnia 06.03.2008 r., znak DF.I.4021/15a/MK/08. Projekt podziału środków sporządzony przez Powiatowy Urząd Pracy w Poznaniu został pozytywnie zaopiniowany przez Powiatową Radę Zatrudnienia w dniu 27.03.2008 r. W ciągu roku dokonywano przeniesień między paragrafami wydatków – w ramach przydzielonego limitu, powiększonego o kwoty przyznane z rezerwy ministra na realizację programów „Dodatkowa szansa” i „45/50 Plus”. Wszystkie zmiany były akceptowane przez Główną Księgową Urzędu i zatwierdzane przez Dyrektora Urzędu. Z dokumentacji źródłowej wynika, iż zmiany planu wielkości wydatków były dokonywane w ciągu badanego okresu trzykrotnie, tj. w terminach: 13.06.2008 r., 10.09.2008 r., 26.11.2008 r. i każdorazowo opiniowane przez Powiatową Radę Zatrudnienia.

Środki Funduszu Pracy, będące w dyspozycji PUP w Poznaniu w roku 2008, przeznaczone na wyposażenie lub doposażenia stanowisk pracy dla skierowanych bezrobotnych oraz na podjęcie działalności gospodarczej przez bezrobotnych przedstawia poniższa tabela.

Tabela nr 1

Przeznaczenie środków	Planowane		Przyznane		Wykorzystane	Pozostało
	Ogółem zł	z FP zł	Ogółem zł	z FP zł	z FP zł	z FP zł
Wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy	182.500	182.500	182.500	182.500	179.343	3.157
Podjęcie działalności gospodarczej	6.148.984	3.133.737	6.148.984	3.133.737	3.123.498	10.239
RAZEM	6.331.484	3.316.237	6.331.484	3.316.237	3.302.841	13.396

(Akta kontroli str. 65)

Liczba złożonych w badanym okresie wniosków o środki Funduszu Pracy i sposób ich rozpatrzenia.

W oparciu o obowiązujące w okresie badanym przepisy rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 5 grudnia 2005 r. w sprawie warunków i trybu dokonywania refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz form zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków (Dz. U. 05.236.2002 z późn. zm.) do Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu wpłynęło w roku 2008 łącznie 328 wniosków o przyznanie środków z Funduszu Pracy. Przy czym 13 wniosków złożonych przez podmioty gospodarcze dotyczyło refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy dla skierowanej osoby bezrobotnej (§ 2 ust. 1 ww. rozporządzenia), 315 wniosków pochodziło od osób bezrobotnych i dotyczyło przyznania środków na podjęcie działalności gospodarczej (§ 5 ust. 1 ww. rozporządzenia).

Komisja ds. opiniowania wniosków o przyznanie bezrobotnemu jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy dla skierowanych bezrobotnych została powołana Zarządzeniami Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu Nr 14/2008 z dnia 21 stycznia 2008 r. oraz Nr 17/2008 z dnia 1 kwietnia 2008 r.

(Akta kontroli str. 66 – 70)

Z łącznej liczby 328 wniosków złożonych w 2008 r. Komisja zaopiniowała 282 wnioski. Pozostałe wnioski (46) zostały oddalone przed rozpatrzeniem ze względu na zaistniałe przed ich rozpatrywaniem okoliczności w tym:

- 22 wnioskodawców zrezygnowało przed rozpatrzeniem wniosku,
- w 11 przypadkach Urząd odstąpił od rozpatrzenia wniosku ze względu na nie skompletowanie dokumentów lub utratę przez wnioskodawcę statusu osoby bezrobotnej;
- jeden wniosek dotyczył refundacji kosztów zakupu środka transportu do transportu drogowego rzeczy, wyłączony z finansowania w ramach pomocy de minimis na podstawie § 1 ust. 4 pkt 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 listopada 2005 r. z późn. zm.;
- w jednym przypadku nastąpił zgon wnioskodawcy;
- 11 przypadkach – wnioski pozytywnie ocenione, ale ich realizacja przesunięta została na 2009 r. z uwagi na brak środków (9 wniosków) lub prośbę wnioskodawców (2 wnioski).

(Akta kontroli str.71)

Ostateczną decyzję o sposobie rozpatrzenia wniosku podejmował Dyrektor PUP w Poznaniu z upoważnienia Starosty Poznańskiego.

(Akta kontroli str. 66)

Tabela nr 2

Liczba wniosków o przyznanie środków z Funduszu Pracy i kwoty wnioskowane
w roku 2008

Forma aktywizacji:	Liczba wniosków		
	Złożonych/ Rozpatrywanych	Zaakceptowanych	Odrzuconych
Doposażenie lub wyposażenie stanowiska pracy	13 / 10	7	3
Podjęcie działalności gospodarczej	315 / 272	267	5
Razem	328 / 282	274	8
Forma aktywizacji:	% udział wniosków		
	Złożonych	Zaakceptowanych	Odrzuconych
Doposażenie lub wyposażenie stanowiska pracy	100 / 76,9	53,85	23,07

Podjęcie działalności gospod.	100 / 86,35	84,76	1,59
Forma aktywizacji:	Kwotowy udział wniosków w zł		
	Złożonych	Zaakceptowanych	Odrzuconych
Doposażenie lub wyposażenie stanowiska pracy	283.952	182.559	57.896
Podjęcie działalności gospod.	4.452.267	3.133.737	70.497
Razem	4.736.219	3.316.737	128.393
Forma aktywizacji:	% udział wartości wniosków		
	Złożonych	Zaakceptowanych	Odrzuconych
Doposażenie lub wyposażenie Stanowiska	100	64,29	20,39
Podjęcie działalności gospod.	100	84,35	1,58
Razem	100	83,15	2,71

W omawianym okresie Komisja ds. opiniowania wniosków zaopiniowała - w oparciu o przepisy ww. rozporządzenia oraz zatwierdzone przez Dyrektora PUP w Poznaniu „Zasady refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy dla skierowanych bezrobotnych podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą” - 10 wniosków podmiotów gospodarczych na 17 stanowisk pracy. **Pozytywnie rozpatrzono 7 wniosków** na 13 stanowisk pracy. Trzy wnioski zostały odrzucone z przyczyn:

Po pierwsze – trudna sytuacja finansowa wnioskodawcy; brak kapitału własnego

Po drugie – brak możliwości skierowania przez Urząd osób bezrobotnych, spełniających wymogi wnioskodawcy (w dwóch przypadkach).

(Akta kontroli str. 72 - 87)

Spośród skierowanych do rozpatrzenia 272 wniosków osób bezrobotnych o przyznanie środków FP na podjęcie działalności gospodarczej Komisja **pozytywnie** zaopiniowała **267 wniosków**, 5 wniosków zostało odrzuconych. Wnioski bezrobotnych rozpatrywano w oparciu o ww. rozporządzenie oraz zatwierdzone przez Dyrektora PUP w Poznaniu „Zasady przyznawania bezrobotnym jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej w tym na pokrycie kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związane z podjęciem tej działalności”

(Akta kontroli str. 88 - 109)

Według przedstawionej do kontroli dokumentacji, najczęstsze przyczyny odrzucenia wniosku bezrobotnego to:

1. Przeciwwskazania lekarza medycyny pracy do wykonywania prac w planowanej działalności gospodarczej;
2. Istnienie tego samego rodzaju aktywnej działalności gospodarczej prowadzonej przez inny podmiot w tych samych pomieszczeniach;
3. Brak odpowiednich kwalifikacji do prowadzenia działalności gospodarczej;
4. Stwierdzenie przejęcia działalności gospodarczej;
5. Odmowa bezrobotnego przyjęcia stażu w okresie 12 miesięcy przed dniem złożenia wniosku.

Poniższa tabela przedstawia liczbę i łączne wartości odrzuconych przez Komisję wniosków w podziale wg przyczyn odrzucenia wniosku.

Tabela nr 3

Wnioski odrzucone w roku 2008 wg 5 najczęstszych przyczyn odrzucenia

Powód odrzucenia wniosku	Liczba wniosków	Wnioskowane kwoty łącznie
Wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy		
1. Nie spełnianie przez podmiot warunków ubiegania się o pomoc na zatrudnienie (trudna sytuacja finansowa wnioskodawcy)	2	57.896,00
2. Brak możliwości skierowania przez Urząd osób bezrobotnych spełniających wymagania wnioskodawcy.	1	
Podjęcie działalności gospodarczej		
1. Przeciwwskazania lekarza medycyny pracy do wykonywania prac w planowanej działalności gospodarczej	1	70.497,00
2. Brak udokumentowanych kwalifikacji zawodowych do wykonywania planowanej działalności gospodarczej.	1	
3. Stwierdzenie przejęcia działalności w miesiącu planowanej działalności.	1	
4. Istnienie tego samego rodzaju działalności gospodarczej, prowadzonej przez inny podmiot w tych samych pomieszczeniach	1	
5. odmowa podjęcia stażu w okresie 12 miesięcy przed dniem złożenia wniosku	1	

(Akta kontroli str.110)

Efektywność objętych kontrolą instrumentów rynku pracy.

Badanie efektywności zastosowania omawianych wyżej form aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych wymaga okresu dłuższego niż 12 miesięcy, bowiem zgodnie z obowiązującymi w badanym okresie przepisami (cytowane wyżej rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 listopada 2005 r z późn. zm.) środki należy zwrócić, jeśli działalność była prowadzona przez okres krótszy niż 12 miesięcy (§ 7 ust.2 pkt 2 rozporządzenia) lub jeśli pracodawca, który otrzymał środki z FP na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, zatrudniał bezrobotnego na utworzonym stanowisku przez okres krótszy niż 3 lata, a w przypadku mikro- małych- lub średnich przedsiębiorstw (MMS) – 2 lata (§ 3 ust.5 pkt 2 rozporządzenia). Na obszarze działania PUP w Poznaniu z dofinansowania do wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy korzystały jedynie: mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwa (MMS).

Mając na uwadze powyższe zbadano efektywność zastosowanych przez Urząd form aktywizacji zawodowej bezrobotnych na przestrzeni lat 2006 – 2008 w przypadku wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz na przestrzeni lat 2007-2008 w przypadku podjęcia działalności gospodarczej.

Trwałość efektów przeznaczenia środków finansowych na wyposażenie lub doposażenie stanowisk pracy:

Tabela nr 4

Uruchomienie środków	Liczba akceptacji/zawartych umów	Liczba przypadków naruszenia § 3 ust. 5 pkt 2 rozporządzenia		
		w roku 2006 *	w roku 2007	w roku 2008
W roku 2006				
Nie MMS	0	0	0	0
MMS	9	0	0	0
W roku 2007				
Nie MMS	0		0	0
MMS	27		0	0
W roku 2008				
Nie MMS	0			0
MMS	7			0

MMS = przedsiębiorstwa mikro, małe i średnie ; nie MMS = pozostałe przedsiębiorstwa

W okresie od 2006 r. do 2008 r. spośród wszystkich zawartych z podmiotami gospodarczymi umów na refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy dla osób bezrobotnych (łącznie 43 umowy) w Powiatowym Urzędzie Pracy w Poznaniu

nie zanotowano **ani jednego przypadku naruszenia § 3 ust. 5 pkt 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 listopada 2005r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu dokonywania refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, przyznania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz form zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków (Dz.U. z 2005r. Nr 236 poz.2002 z późn. zm.).**

(Akta kontroli str. 111)

Trwałość efektów przeznaczenia środków finansowych na podjęcie działalności gospodarczej:

Tabela nr 5

Uruchomienie środków	Liczba zawartych/podjętych do realizacji umów	Liczba naruszenia postanowień rozporządzenia	
		w roku 2007	w roku 2008
W roku 2007	285	2	6
W roku 2008	267	0	1

W 2007 roku Powiatowy Urząd Pracy w Poznaniu podpisał 285 umów o przyznaniu jednorazowo środków Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej. Według stanu na dzień podpisania niniejszego protokołu 8 osób, tj. 2,8% bezrobotnych, naruszyło postanowienia ww. rozporządzenia. Efektywność wydatkowanych środków FP na podjęcie przez bezrobotnych działalności gospodarczej wyniosła zatem dla umów zawartych w 2007 r. 97,2%.

Z 267 osób, którym przyznano w 2008 r. jednorazowo środki FP na podjęcie działalności gospodarczej jedna osoba nie podjęła działalności gospodarczej z powodu zgonu przed podpisaniem umowy. PUP w Poznaniu podjął realizację 266 umów (przekazał środki na podjęcie działalności gospodarczej 266 zarejestrowanym osobom bezrobotnym). Efektywność wydatkowanych środków w 2008 r. wyniosła: 100 %.

Wyniki badania losowo wybranych umów

W trakcie czynności kontrolnych sprawdzono dokumentację dwudziestu losowo wybranych umów zawartych w imieniu Starosty Poznańskiego przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Poznaniu w sprawach aktywizacji zawodowej zarejestrowanych osób bezrobotnych. w tym:

1. Umowa Nr 1/2008 z dnia 11.07.2008 r. zawarta pomiędzy Zastępcą Dyrektora PUP w Poznaniu a Salonem Fryzjerskim Damsko-Męskim z siedzibą

- w Poznaniu dot. refundacji kosztów wyposażenia stanowiska pracy kosmetyczki w kwocie 14.499,00 zł;
2. Umowa Nr 6/2008 z dnia 08.12.2008 r. zawarta pomiędzy Dyrektorem PUP w Poznaniu a firmą „ Sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu na refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia dwóch stanowisk pracy dla sprzedawców w kwocie łącznej: 28.998,00 zł;
 3. Umowa Nr 80/2008 z dnia 05.06.2008 r. zawarta pomiędzy Zastępcą Dyrektora PUP w Poznaniu a p. zam. w Poznaniu na przyznanie środków Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej w wysokości 14.499,00 zł;
 4. Umowa Nr 98/2008 z dnia 12.06.2008 r. zawarta pomiędzy Dyrektorem PUP a bezrobotną p. Amer dot. przyznania jednorazowo na podjęcie działalności gospodarczej środków Funduszu Pracy w wysokości 14.499,00 zł;
 5. Umowa Nr 87/2008 z dnia 09.06.2008 r. zawarta pomiędzy Dyrektorem PUP a bezrobotną p. zam. w Luboniu na jednorazowe przyznanie środków FP na podjęcie działalności gospodarczej w wysokości 14.499,00 zł, w tym a/ na zakup towarów, materiałów i wyposażenia: 6.641,00 zł, b/ zakup akcesoriów komputerowych: 2.818,00 zł, c/ zakup usług: 5.040,00 zł;
 6. Umowa Nr 166/2008 z dnia 21.07.2008 r. zawarta pomiędzy Dyrektorem PUP a bezrobotną p. zam. w Poznaniu na przyznanie bezrobotnej jednorazowo środków FP w wysokości 14.450,00 zł na podjęcie działalności gospodarczej w zakresie: usługi biurowe i marketingowe.

Na podstawie przedstawionej do kontroli dokumentacji stwierdzono przestrzeganie przez Urząd warunków i trybu przyznawania środków z Funduszu Pracy oraz prawidłowość dokumentowania dokonanych wydatków tj. zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz aktami wykonawczymi do ww. ustawy. Wydatki poniesione z Funduszu Pracy na refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych osób bezrobotnych zostały udokumentowane kopiami faktur. Poniesione koszty zostały zatwierdzone do wypłaty – w oparciu o podpisaną z podmiotem umowę – odrębnym pismem podpisanym przez Dyrektora i Głównego Księgowego Urzędu.

W oparciu o § 1 pkt 2 zawartych umów Urząd dokonał przekazania środków z Funduszu Pracy, przyznanych na podjęcie działalności gospodarczej, w terminie do 3 dni roboczych

od daty podpisania umowy, w formie przelewu na wskazane przez wnioskodawcę konto bankowe.

Na podstawie dokumentacji źródłowej stwierdza się, iż wypłaty środków przyznanych na podjęcie działalności gospodarczej zostały udokumentowane zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Ogłędziny dokonane na miejscu utworzonych stanowisk pracy wykazały prawidłowość i skuteczność podjętych przez PUP decyzji odnośnie przyznania środków FP zarówno na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy dla bezrobotnego jak i na podjęcie przez bezrobotnych działalności gospodarczej.

(Akta kontroli str. 112 - 116)

Badanie zasadności wypowiedzania przez Urząd zawartych umów z powodu naruszenia ustalonych warunków.

Spośród zawartych w badanym okresie 274 umów (7 umów na refundację pracodawcy ze środków FP kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanej osoby bezrobotnej oraz 267 umów na podjęcie działalności gospodarczej) zanotowano jeden przypadek naruszenia ustalonych warunków, co spowodowało wypowiedzenie przez Urząd przedmiotowej umowy, a mianowicie:

1. Umowa Nr 105/2008 z dnia 17.06.2008 r. zawarta pomiędzy Dyrektorem PUP w Poznaniu a bezrobotną p. dotycząca przyznania osobie bezrobotnej środków FP na podjęcie działalności gospodarczej w wysokości 14.499,00 zł. Kontrolowany Urząd wypowiedział ww. umowę w dniu 15.12.2008 r. w wyniku stwierdzenia naruszenia przez świadczeniobiorcę § 7 ust. 2 pkt 2 lt. b, c ww. rozporządzenia MPiPS, tj. podjęcie zatrudnienia w okresie pierwszych 12 miesięcy od otrzymania świadczenia i nie prowadzenie działalności gospodarczej przez wymagany okres 12 miesięcy.

Na podstawie przedstawionej do kontroli dokumentacji źródłowej stwierdza się, iż wypowiedzenie umowy przez Urząd było zasadne.

Ilość przypadków wypowiedzenia przez Urząd umów zawartych w latach 2006 – 2008 na przyznanie środków FP na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu przedstawia poniższa tabela.

Tabela nr 6

Uruchomienie środków	Liczba zawartych umów	Liczba wypowiedzianych umów z powodu naruszenia ich warunków – ogółem		
		w roku 2006	w roku 2007	w roku 2008
W roku 2006				
Nie MMS	0	0	0	0
MMS	201	0	0	0
W roku 2007				
Nie MMS	0		0	0
MMS	312		2	6
W roku 2008				
Nie MMS	0			0
MMS	274			1
Uruchomienie środków	Liczba zawartych umów	W tym: liczba wypowiedzianych umów w przypadkach naruszenia § 3 ust. 5 pkt 2 rozporządzenia MPiPS (Dz.U. 05.236.2002)		
		w roku 2006	w roku 2007	w roku 2008
W roku 2006				
Nie MMS	0	0	0	0
MMS	201	0	0	0
W roku 2007				
Nie MMS	0		0	0
MMS	312		0	0
W roku 2008				
Nie MMS	0			0
MMS	274			0

MMS = przedsiębiorstwa mikro, małe i średnie ; nie MMS = pozostałe przedsiębiorstwa

Z przedstawionego wyżej zestawienia wynika, iż Powiatowy Urząd Pracy w Poznaniu nie wypowiedział ani jednej umowy – z umów zawartych w latach 2006 – 2008 – z powodu naruszenia przez świadczenioborcę § 3 ust. 5 pkt 2 ww. rozporządzenia MPiPS.

(Akta kontroli str. 117)

Postępowanie w sprawie dochodzenia zwrotu wydatkowanych środków Funduszu Pracy z powodu wypowiedzenia umowy.

Na podstawie dokumentacji źródłowej stwierdzono, iż w chwili sporządzania niniejszego Protokołu PUP w Poznaniu prowadził dwie sprawy dotyczące zwrotu nienależnie pobranych przez świadczenioborców środków.

1. W dniu 15.12.2008 r. Urząd wypowiedział umowę Nr 105/2008 na kwotę 14.499,00 zł wraz z należnymi odsetkami naliczonymi od dnia wypłacenia środków. Wnioskodawczyni p. _____ r złożyła w dniu 03.06.2009 r. pismo o umorzenie należności ze względu na trudną z przyczyn losowych sytuację życiową. Urząd stosując się do przepisów art.76, ust. 7, pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r., Nr 69, poz. 415 z późn. zm.) w celu umorzenia należności zobowiązany jest uzyskać opinię Powiatowej Rady Zatrudnienia. Wniosek p. _____ o umorzenie należnej kwoty Urząd skieruje na najbliższe posiedzeniu Rady, które odbędzie się w dniu 23 września 2009 r.

2. Aneks do umowy nr 167/2008 z dnia 17.11.2008 r. zobowiązuje świadczeniobiorcę p. _____ do zwrotu nie wykorzystanej części środków na podjęcie działalności gospodarczej w kwocie 2.772,58 zł. Na podstawie dokumentacji źródłowej stwierdza się, iż Zobowiązany dokonywał comiesięcznych wpłat w ustalonej wysokości wraz z należnymi odsetkami. W dniu 30.06.2009 r. dokonał wpłaty przekazem pocztowym zaległej kwoty w wysokości 12,94 zł. (przekaz bankowy na kwotę 13 zł.). Na dzień podpisania niniejszego protokołu cała należność jest uregulowana.

(Akta kontroli str. 118 - 119)

Legalność decyzji o umorzeniu lub odroczeniu spłaty, bądź rozłożeniu na raty żądanych należności.

W badanym okresie kontrolowany Urząd podjął jedną decyzję o rozłożeniu zaległości na raty W dniu 17.11.2008 r. popisał z p. _____ * Aneks do umowy nr 167/2008 zobowiązując go do zwrotu nie wykorzystanej części środków na podjęcie działalności gospodarczej w kwocie 2.772,58 zł. Podstawę prawną dla podjętego przez Urząd działania stanowił art. 76 ust. 7 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz.415, z póź. zm.)

(Akta kontroli str. 118 – 119)

Przypadki zaskarżenia do sądu decyzji podejmowanych przez PUP w Poznaniu i wynik prowadzonych postępowań sądowych.

W badanym okresie nie odnotowano ani jednego przypadku zaskarżenia decyzji PUP w Poznaniu w sprawie przyznania środków FP na wybrane formy aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych.

(Akta kontroli str. 120)

Na tym protokół zakończono.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli Powiatowego Urzędu Pracy w dniu 29.06.2009 r. pod poz. 3/2009.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron.

Jeden egzemplarz protokołu, po podpisaniu i zaparafowaniu, pozostawiono w kontrolowanej jednostce.

Przed podpisaniem niniejszego protokołu kontrolujący poinformował Dyrektora kontrolowanej jednostki o prawie:

1. zgłoszenia w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu zastrzeżeń dotyczących ustaleń w nim zawartych,
2. odmowy podpisania protokołu kontroli i złożenia w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania wyjaśnienia przyczyn tej odmowy.

Jednostka kontrolowana

Z up.
Z-CĄ DYREKTORA
Powiatowego Urzędu Pracy
Poznań
.....
(podpis) Maria Sowińska

Kontrolujący

MINISTERSTWO PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ
Biuro Kontroli
.....
(podpis) GŁÓWNY SPECJALISTA
mgr Bożena Gołębiewska-Bek

Poznań, dnia 03 lipca 2009 r.

Potwierdzam odbiór jednego egzemplarza protokołu kontroli w dniu 03.07.2009 r.

POWIATOWY URZĄD PRACY
w Poznaniu
ul. Czarnieckiego 9
61-538 Poznań (63)

Z-CĄ DYREKTORA
Powiatowego Urzędu Pracy
Poznań
.....
Maria Sowińska